GUARDIA CIVIL

Tema 05

Resumen

Derecho de la Unión Europea

Opositu: prepara tu oposición con superpoderes.

Después de leerlo, ponte a prueba

→ opositu.com/guardia-civil

Edición: Noviembre 2026

© 2026 Opositu. Todos los derechos reservados. · **opositu.com**

opositu

CÓMO ESTUDIAR

Saca el máximo partido a este resumen

Estudiar no es solo leer y memorizar. Estos pasos te acercan a tu plaza.

1. **Lee el resumen entero.** Una primera pasada sin subrayar, solo para ver de qué va y cómo encaja todo.

2. **Relee fijándote en las partes subrayadas.** Fíjate en las trampas, los plazos y los artículos estrella: son los que más se repiten en el examen.

3. **Ponte a prueba.** Cierra el PDF e intenta recordarlo. Lo que recuerdes sin mirar es lo que de verdad sabes; si hay algo que te cuesta recordar, repásalo de nuevo.

4. **Utiliza repetición espaciada.** Vuelve al tema a los pocos días y otra vez en una semana. Repasar conceptos antes de olvidarlos ayuda a fijarlos en la memoria.

   • En Opositu, las fichas de estudio aplican la repetición espaciada por ti.

5. **Practica con preguntas tipo test.** En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.

6. **Haz simulacros de examen.** Cuando ya domines el tema, ponte a prueba en condiciones reales. Puedes hacerlo con un simulacro en PDF de convocatorias anteriores de los disponibles en internet o en opositu.com, con los razonamientos de exámenes pasados y tu nota calculada.

Pon a prueba este tema en opositu.com

El examen es tipo test, así que prepararte con preguntas tipo test como las del examen es la mejor manera de practicar. En Opositu tienes preguntas de este mismo tema, simulacros con soluciones y razonamientos, y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ opositu.com/guardia-civil

ESCANEA Y EMPIEZA

ÍNDICE DEL RESUMEN

Tema 05 · Derecho de la Unión Europea

01 Visión general del tema

02 Diagrama: procedimiento legislativo ordinario (PLO)

03 Esquema completo: TUE, TFUE y Carta DFUE

04 Tablas comparativas: competencias, actos jurídicos, instituciones y mayorías

05 Plazos y cifras clave

06 Trampas frecuentes de examen

07 Reglas mnemotécnicas

08 Conexiones entre temas

01 Visión general del tema

Este tema cubre el **Tratado de la Unión Europea (TUE)**, el **Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)** en sus versiones consolidadas tras el **Tratado de Lisboa** (en vigor desde el 1 de diciembre de 2009) y la **Carta de los Derechos Fundamentales de la UE**, que por remisión del art. 6 TUE tiene **el mismo valor jurídico que los Tratados**.

Peso en examen
Cada examen desde 2020 trae entre **4 y 7 preguntas** del tema: **68** en catorce exámenes. Veinte son de las **instituciones** (arts. 13-19 TUE y 223-287 TFUE), trece de los arts. 1-12 TUE (valores, principios y democracia) y ocho de los **actos jurídicos** y los procedimientos legislativos (arts. 288 y 289 TFUE).

Artículos estrella
Los preguntados en tres convocatorias o más desde 2018. Del **TUE**: arts. **4** (relaciones Unión-Estados), **5** (atribución, subsidiariedad y proporcionalidad), **10** y **11** (democracia representativa e iniciativa ciudadana), **13** (instituciones), **14** (Parlamento Europeo) y **15** (Consejo Europeo). Del **TFUE**: arts. **3** y **4** (competencias exclusivas y compartidas), **228** (Defensor del Pueblo), **288** (actos jurídicos) y **289** (procedimientos legislativos). En dos convocatorias: TUE arts. 16, 17, 19, 20, 42 y 48.

Qué pesa más
Composición y mayorías de las instituciones (PE, Consejo Europeo, Consejo, Comisión, TJUE), **tipología y régimen de los actos jurídicos** (reglamento vs directiva vs decisión), **procedimiento legislativo ordinario** (tres lecturas + conciliación) y las cinco competencias **exclusivas** del art. 3 TFUE.

> **FUENTE** *TUE + TFUE + Carta DFUE*

02 Diagrama: procedimiento legislativo ordinario (PLO)

El **procedimiento legislativo ordinario (PLO)**, regulado en los **arts. 289 y 294 TFUE**, es la vía estándar de adopción de actos legislativos en la UE: **adopción conjunta por el Parlamento Europeo y el Consejo, a propuesta de la Comisión**. Consta de hasta **tres lecturas** y, en su caso, un **Comité de Conciliación** paritario. Los plazos del art. 294 son **3 meses** en segunda lectura y **6 semanas** en conciliación y en tercera lectura.

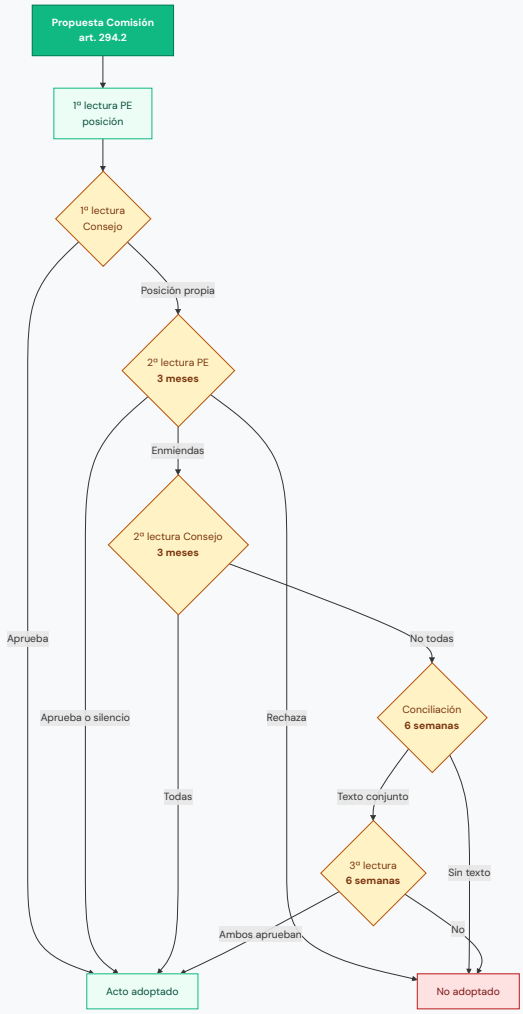


Figura 1 — Procedimiento legislativo ordinario (arts. 289 y 294 TFUE)

FUENTE *Arts. 289 y 294 TFUE*

03 Esquema completo: TUE, TFUE y Carta DFUE

TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA (TUE)

Título I — Disposiciones comunes (arts. 1-8)

- **Art. 1 TUE — Constitución de la Unión.** Las Altas Partes Contratantes constituyen entre sí una **UNIÓN EUROPEA**, a la que los Estados miembros **atribuyen competencias para alcanzar sus objetivos comunes**. El TUE y el TFUE forman conjuntamente «los Tratados»; ambos tienen el **mismo valor jurídico**. La Unión **sustituye y sucede** a la Comunidad Europea.

- **Art. 2 TUE — Valores de la Unión.** La Unión se fundamenta en los valores de **respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho** y respeto de los derechos humanos, **incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías**. Son **seis** valores. Sociedad caracterizada por: pluralismo, no discriminación, tolerancia, justicia, solidaridad e igualdad entre mujeres y hombres. *En el art. 2 TUE, la solidaridad y el pluralismo no son valores fundacionales sino características de la sociedad europea.* Ojo: según el Preámbulo de la Carta, la Unión «está fundada sobre los valores indivisibles y universales de la dignidad humana, la libertad, la igualdad y la solidaridad, y se basa en los principios de la democracia y el Estado de Derecho».
- **Art. 3 TUE — Finalidades.** Entre otras: promover la paz, sus valores y el bienestar de sus pueblos; ofrecer un **espacio de libertad, seguridad y justicia sin fronteras interiores**; establecer un **mercado interior**; unión económica y monetaria con moneda única (euro); cohesión económica, social y territorial; combatir la exclusión social y la discriminación; respetar la riqueza de su diversidad cultural y lingüística; y, en sus relaciones con el resto del mundo, **afirmar y promover sus valores e intereses** y contribuir a la protección de sus ciudadanos (art. 3.5).
- **Art. 4 TUE — Relaciones UE-Estados miembros.** Toda competencia **no atribuida** a la Unión corresponde a los **Estados miembros**. Respeto a la identidad nacional, autonomía local y regional. **la seguridad nacional seguirá siendo responsabilidad exclusiva de cada Estado miembro**. Principio de **cooperación leal** (apdo. 3): la UE y los Estados se respetan y asisten mutuamente.
- **Art. 5 TUE — Atribución, subsidiariedad y proporcionalidad.** La **delimitación** de las competencias de la Unión se rige por el **principio de atribución**; su **ejercicio**, por los principios de subsidiariedad y proporcionalidad (art. 5.1). (a) Atribución: la Unión actúa dentro de los límites de las competencias que le atribuyen los Estados miembros en los Tratados para lograr los objetivos que éstos determinan; toda competencia no atribuida corresponde a los Estados miembros (art. 5.2). (b) **principio de subsidiariedad**: en los ámbitos que no sean de su competencia exclusiva, la Unión interviene sólo en caso de que, y en la medida en que, los objetivos no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros, ni a nivel central ni a nivel regional y local, sino que puedan alcanzarse mejor, por su dimensión o sus efectos, a escala de la Unión (art. 5.3); (c) **principio de proporcionalidad** — el contenido y la forma de la acción no excederán de lo necesario para alcanzar los objetivos.
- **Art. 6 TUE — Carta DFUE y CEDH.** La **Carta de los Derechos Fundamentales** de la UE (Niza, 7-12-2000; adaptada en Estrasburgo, 12-12-2007) tiene **el mismo valor jurídico que los Tratados**. La Carta **no** amplía las competencias de la Unión. La Unión **se adherirá** al CEDH. Los derechos fundamentales del CEDH y las tradiciones constitucionales comunes forman parte del Derecho UE como **principios generales**.
- **Art. 7 TUE — Procedimiento sancionador.** Violación grave de los valores del art. 2. (1) Constatación de un *riesgo claro de violación grave*: a propuesta motivada de un tercio de los EM, del PE o de la Comisión, el Consejo por **mayoría de cuatro quintos** de sus miembros + aprobación del PE. (2) Constatación de una *violación grave y persistente*: a propuesta de un

tercio de los EM o de la Comisión, el Consejo Europeo por **unanimidad** + aprobación del PE. (3) El Consejo podrá **suspender derechos** del Estado, incluidos los derechos de voto, por **mayoría cualificada** del art. 238.3.b TFUE (72 % + 65 %, sin el voto del Estado afectado: art. 354 TFUE).

- **Art. 8 TUE** — Relaciones preferentes con países vecinos (política de vecindad).

Título II — Principios democráticos (arts. 9-12)

- **Art. 9 TUE — Igualdad de los ciudadanos.** Será ciudadano de la Unión toda persona que tenga la **nacionalidad de un Estado miembro**. La ciudadanía UE **se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla** .
- **Art. 10 TUE — Democracia representativa.** El funcionamiento de la Unión se basa en la **democracia representativa**. Los ciudadanos están directamente representados en el **Parlamento Europeo**; los Estados miembros, en el **Consejo Europeo** (Jefes de Estado o de Gobierno) y en el **Consejo** (por sus Gobiernos), democráticamente responsables bien ante sus Parlamentos nacionales, bien ante sus ciudadanos. Todo ciudadano tiene derecho a participar en la vida democrática de la Unión, y las decisiones se tomarán de la forma más abierta y próxima posible a los ciudadanos (10.3). Los partidos políticos a escala europea contribuyen a formar la conciencia política europea y a expresar la voluntad **de los ciudadanos de la Unión** (10.4).
- **Art. 11 TUE — Iniciativa ciudadana europea.** Las instituciones darán a los ciudadanos y a las asociaciones representativas, por los cauces apropiados, la posibilidad de expresar e intercambiar públicamente sus opiniones **en todos los ámbitos** de actuación de la Unión (11.1) y mantendrán un diálogo abierto, transparente y regular con las asociaciones representativas y la sociedad civil (11.2); la Comisión mantendrá amplias consultas con las partes interesadas (11.3). **Iniciativa ciudadana:** un grupo de **al menos un millón de ciudadanos** de un **número significativo de Estados miembros** podrá tomar la iniciativa de invitar a la Comisión, en el marco de sus atribuciones, a que presente una propuesta adecuada sobre cuestiones que estos ciudadanos estimen que requieren un acto jurídico de la Unión para los fines de la aplicación de los Tratados (regulación en el art. 24 TFUE).



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 11.4 TUE

Recoger firmas para una iniciativa ciudadana europea

Un sábado por la mañana, Javier se detiene en la plaza mayor de su pueblo riojano ante una mesa con un cartel que invita a apoyar una iniciativa ciudadana europea sobre etiquetado alimentario. El voluntario le explica que necesitan reunir **un millón** de firmas de ciudadanos de la Unión, procedentes de un número significativo de Estados miembros, para invitar a la Comisión Europea a que presente, en el marco de sus atribuciones, una propuesta sobre la cuestión.

Javier, intrigado, firma con su DNI y se lleva un folleto con la dirección web donde puede consultar las iniciativas en curso.

*Cuando el examen pregunta por el art. 11.4 TUE, los distractores bajan la cifra: en 2021-2B, cien mil, doscientos cincuenta mil y quinientos mil; lo correcto es **un millón**. El «número significativo» es de Estados miembros, no de firmantes.*

Según el art. 11.4 TUE, al menos un millón de ciudadanos de un *número significativo* de Estados miembros podrán invitar a la Comisión, en el marco de sus atribuciones, a presentar una propuesta adecuada sobre cuestiones que estimen que requieren un acto jurídico de la Unión para los fines de la aplicación de los Tratados.

- **Art. 12 TUE — Parlamentos nacionales.** Contribuyen al buen funcionamiento de la UE: (a) serán informados y recibirán notificación de los proyectos de actos legislativos; (b) velarán por que se respete el principio de subsidiariedad; (c) participarán en los mecanismos de evaluación de las políticas del espacio de libertad, seguridad y justicia (art. 70 TFUE) y estarán asociados al control político de **Europol** y a la evaluación de las actividades de **Eurojust** (arts. 88 y 85 TFUE); (d) **participarán** en los procedimientos de revisión de los Tratados (art. 48); (e) serán informados de las solicitudes de adhesión (art. 49); (f) participarán en la cooperación interparlamentaria entre los Parlamentos nacionales y con el Parlamento Europeo.

Título III — Instituciones (arts. 13-19) — [BLOQUE CLAVE DE EXAMEN]

- **Art. 13 TUE — Marco institucional.** La Unión cuenta con **siete instituciones**: (1) Parlamento Europeo; (2) Consejo Europeo; (3) Consejo; (4) Comisión Europea; (5) Tribunal de Justicia de la Unión Europea; (6) Banco Central Europeo; (7) Tribunal de Cuentas. Cada institución actúa dentro de los límites de sus atribuciones y mantienen entre sí una **cooperación leal**. *Órganos consultivos (NO instituciones):* **Comité Económico y Social** y Comité de las Regiones.
- **Art. 14 TUE — Parlamento Europeo.** Ejerce **conjuntamente con el Consejo** las funciones **legislativa** y **presupuestaria**; control político y consultivo; **Elegirá al Presidente de la Comisión**. Número de diputados: **no excederá de setecientos cincuenta, más el Presidente** (751 con Presidente); mínimo **seis** diputados por EM, máximo **noventa y seis**. Representación **decrecientemente proporcional**. Elegidos por **sufragio universal directo, libre y secreto**. Mandato: **5 años**. El PE elige a su Presidente y a la Mesa.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 14 TUE

Votar a los representantes en el Parlamento Europeo

Elena, profesora en un instituto de Murcia, acude el primer domingo de junio a su colegio electoral. En la mesa le entregan papeletas para elegir a los representantes españoles en el Parlamento Europeo. Su hija de 19 años, que vota por primera vez, le pregunta cuántos años durarán esos diputados en el cargo y por qué hace exactamente cinco años desde la última elección.



Elena le explica que los diputados al Parlamento Europeo se eligen para un mandato de cinco años, uno más que los del Congreso, que lo son por cuatro, y que de ahí la cadencia regular de estas convocatorias en toda la Unión.

*Cuando el examen pregunta por el art. 14.2 TUE, la trampa está en las cifras: como máximo **setecientos cincuenta, más el Presidente** (2024-2A ofreció seiscientos cincuenta), y **noventa y seis** por Estado (2018-1A, noventa y cinco; 2022-Canarias-3A, noventa y tres).*

El art. 14 TUE dispone que los diputados al Parlamento Europeo serán elegidos por sufragio universal directo, libre y secreto, para un mandato de cinco años, y que *su número no excederá de setecientos cincuenta, más el Presidente*.

- **Art. 15 TUE — Consejo Europeo.** Da a la Unión los **impulsos necesarios** para su desarrollo y define sus orientaciones y prioridades políticas generales. **No ejercerá función legislativa alguna**. Composición: **Jefes de Estado o de Gobierno** + su Presidente + Presidente de la Comisión; **participa** el Alto Representante. Se reúne **dos veces por semestre** por convocatoria de su Presidente; cuando el orden del día lo exija, los miembros del Consejo Europeo podrán decidir contar, cada uno de ellos, con la asistencia de **un ministro** y, el Presidente de la Comisión, con la de **un miembro de la Comisión**; cuando la situación lo exija, el Presidente convocará una reunión extraordinaria. Decisión por **consenso** salvo excepción. **Presidente del Consejo Europeo:** elegido por **mayoría cualificada** para **2 años y medio**, renovable **una sola vez**; no podrá ejercer mandato nacional.
- **Art. 16 TUE — Consejo.** Ejerce **conjuntamente con el PE** la función legislativa y presupuestaria; funciones de definición de políticas y coordinación. Composición: un representante de cada Estado miembro de **rango ministerial**, facultado para comprometer al Gobierno. Decisión por **mayoría cualificada** salvo que los Tratados dispongan otra cosa. **Mayoría cualificada** (desde 1-11-2014): mínimo del **55 %** de los miembros del Consejo, que incluya al menos a **quince** miembros, que representen al menos el **65 %** de la población. **Minoría de bloqueo:** al menos **cuatro** miembros. Se reúne en público cuando delibere y vote sobre un proyecto de acto legislativo. Presidencia de sus formaciones: **rotación igual** entre los Estados miembros (art. 16.9), salvo Asuntos Exteriores (la preside el Alto Representante).
- **Art. 17 TUE — Comisión Europea.** Promueve **el interés general** de la Unión; vela por que se apliquen los Tratados (guardiana); supervisa el Derecho UE bajo control del TJUE; ejecuta el presupuesto y gestiona programas; asume la **representación exterior** (salvo PESC y demás casos previstos por los Tratados). **Monopolio de iniciativa legislativa**: **los actos legislativos de la Unión sólo podrán adoptarse a propuesta de la Comisión**, salvo excepción. Mandato: **5 años**. Desde 1-11-2014: composición de **dos tercios del número de Estados miembros** (incluido Presidente y Alto Representante), salvo que el Consejo Europeo decida por **unanimidad** modificar dicho número. Responde **colegiadamente** ante el PE, que puede aprobar **moción de censura**. Procedimiento de nombramiento del Presidente: el Consejo Europeo propone candidato por **mayoría cualificada**, el PE lo elige por **mayoría de sus miembros**.
- **Art. 18 TUE — Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.** Nombrado por el **Consejo Europeo por mayoría cualificada** con **aprobación del**

Presidente de la Comisión. Está al frente de la PESC. **Preside el Consejo de Asuntos Exteriores.** Es uno de los **Vicepresidentes de la Comisión** (figura del *«doble sombrero»*); vela por la coherencia de la acción exterior.

- **Art. 19 TUE — Tribunal de Justicia de la UE (TJUE).** Comprende el **Tribunal de Justicia**, el **Tribunal General** y los **tribunales especializados**. Garantiza el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados; son los **Estados miembros** los que establecerán las vías de recurso necesarias para garantizar la **tutela judicial efectiva** en los ámbitos cubiertos por el Derecho de la Unión. Composición: el Tribunal de Justicia, **un juez por Estado miembro**, asistido por **abogados generales**; el Tribunal General, al menos un juez por Estado miembro. Jueces y abogados generales nombrados de común acuerdo por los gobiernos por **6 años**, renovables. Resuelve: recursos directos, **cuestiones prejudiciales** (art. 267 TFUE) y demás casos previstos.

Título IV — Cooperaciones reforzadas (art. 20)

- **Art. 20 TUE** — Mínimo **nueve Estados miembros** podrán establecer una cooperación reforzada en competencias no exclusivas. Autorización por el Consejo como **último recurso**; abierta a cualquier EM en cualquier momento. Solo vincula a los EM participantes.

Título V — Acción exterior y PESC (arts. 21-46)

- **Arts. 21-22 TUE** — La acción exterior se basa en los principios de la democracia, el Estado de Derecho, la universalidad e indivisibilidad de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, el respeto de la dignidad humana, los principios de **igualdad y solidaridad** y el respeto de los principios de la Carta de las Naciones Unidas y del Derecho internacional (art. 21.1); propicia soluciones multilaterales. El Consejo Europeo fija intereses estratégicos.
- **Arts. 23-41 TUE** — Disposiciones PESC. La PESC la **definen y aplican el Consejo Europeo y el Consejo**, que se pronuncian **por unanimidad** salvo cuando los Tratados dispongan otra cosa (arts. 24.1 y 31); la ejecutan el Alto Representante y los Estados miembros. Se **excluye la adopción de actos legislativos**. El Alto Representante conduce la política y, en los casos que requieran una decisión rápida, convocará, de oficio o a petición de un Estado miembro, una reunión extraordinaria del Consejo en un plazo de cuarenta y ocho horas o, en caso de necesidad absoluta, en un plazo más breve (art. 30.2).
- **Arts. 42-46 TUE — Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD).** Parte integrante de la PESC; ofrece a la Unión una capacidad operativa basada en **medios civiles y militares** (42.1). Incluye la definición progresiva de una política común de defensa de la Unión, que conducirá a una defensa común una vez que el **Consejo Europeo** lo haya decidido por unanimidad (42.2). **Cláusula de asistencia mutua**: si un EM es objeto de una agresión armada en su territorio, los demás le deberán ayuda y asistencia con todos los medios a su alcance, de conformidad con el art. 51 de la Carta de las Naciones Unidas, sin perjuicio del carácter específico de la política de seguridad y defensa de determinados Estados miembros y de los compromisos adquiridos en el marco de la OTAN (42.7). El **Alto Representante**, bajo la autoridad del Consejo, coordina los aspectos civiles y militares de las misiones (43.2). El Consejo podrá encomendar una

misión a un grupo de Estados miembros **que lo deseen** y dispongan de las capacidades necesarias (44.1). **Agencia Europea de Defensa**, bajo la autoridad del Consejo; pueden participar en ella todos los Estados miembros **que lo deseen** (45). **Cooperación estructurada permanente** para los EM que cumplan criterios más elevados de capacidades militares y hayan suscrito compromisos más vinculantes (42.6 y 46).

Título VI — Disposiciones finales (arts. 47-55)

- **Art. 47 TUE** — La Unión tiene **personalidad jurídica**.
- **Art. 48 TUE — Revisión de los Tratados.** Iniciativa: **Gobierno de cualquier EM, Parlamento Europeo o Comisión** (NO el Consejo, NO los ciudadanos), que presentan **al Consejo** los proyectos de revisión; el Consejo los remite al Consejo Europeo y los notifica a los Parlamentos nacionales. **Procedimiento ordinario:** Consejo Europeo adopta por **mayoría simple** una decisión favorable al examen → Convención (representantes de Parlamentos nacionales, Jefes de Estado o de Gobierno, PE, Comisión), salvo que el Consejo Europeo, por mayoría simple y previa aprobación del PE, decida no convocarla porque la importancia de las modificaciones no lo justifica (48.3) → Conferencia intergubernamental → **ratificación por todos los EM** según sus normas constitucionales. Si, **dos años** después de la firma de un tratado modificativo, las cuatro quintas partes de los EM lo han ratificado y uno o varios han encontrado dificultades, el Consejo Europeo examinará la cuestión (48.5). **Procedimientos simplificados:** para políticas internas (apdo. 6, unanimidad del Consejo Europeo + aprobación EM) o cambios en reglas de votación (apdo. 7: paso de unanimidad a mayoría cualificada, salvo en decisiones con repercusiones militares o en el ámbito de la defensa, y paso de procedimiento legislativo especial a ordinario; el Consejo Europeo decide por unanimidad, previa aprobación del PE, si ningún Parlamento nacional se opone en seis meses).
- **Art. 49 TUE — Adhesión.** Cualquier Estado europeo que respete los **valores del art. 2** y se comprometa a promoverlos podrá solicitar el ingreso. Dirige su solicitud al **Consejo**, que se pronunciará por **unanimidad** tras consultar a la Comisión y obtener **aprobación del PE** (mayoría de sus miembros). Acuerdo de admisión: ratificado por todos los Estados contratantes.
- **Art. 50 TUE — Retirada voluntaria.** Todo Estado miembro podrá decidir retirarse **de conformidad con sus normas constitucionales**. Notifica al **Consejo Europeo**. Acuerdo de retirada negociado conforme al art. 218.3 TFUE; celebrado por el **Consejo por mayoría cualificada** del art. 238.3.b TFUE (72 % + 65 %, sin el Estado que se retira: art. 50.4), previa **aprobación del PE**. Los Tratados dejan de aplicarse al EM a la entrada en vigor del acuerdo o, en su defecto, **a los dos años de la notificación**, salvo prórroga por **unanimidad** del Consejo Europeo (con acuerdo del EM saliente). *Caso de aplicación: Reino Unido (2020).*
- **Arts. 51-55 TUE** — Los Protocolos y Anexos forman parte integrante de los Tratados. Ámbito territorial (art. 52). **Duración ilimitada** (art. 53). Depositario: Gobierno de la República Italiana.

TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UE (TFUE)

Primera Parte — Principios (arts. 1-17)

- **Art. 1 TFUE** — El TFUE organiza el funcionamiento de la Unión. TUE y TFUE tienen el **mismo valor jurídico** y se designan conjuntamente como «los Tratados».
- **Art. 2 TFUE — Categorías de competencias.** (1) **Exclusiva**: solo la UE legisla; los EM solo pueden hacerlo si la Unión les faculta o para aplicar actos de la Unión. (2) **Compartida**: UE y EM legislan; los EM ejercerán su competencia *en la medida en que la Unión no haya ejercido la suya* y la *recuperarán* si la UE deja de ejercerla (principio de **preempción**). (3) **Coordinación**: políticas económicas y de empleo (art. 2.3); las iniciativas para coordinar las políticas sociales son del art. 5.3. (4) **PESC**: regida por el TUE. (5) **Apoyo, coordinación o complemento**: la UE complementa la acción de los EM sin sustituirla.
- **Art. 3 TFUE — Competencias EXCLUSIVAS (5 ámbitos taxativos).** (a) **la unión aduanera**; (b) el establecimiento de las normas sobre competencia necesarias para el funcionamiento del mercado interior; (c) **la política monetaria de los Estados miembros cuya moneda es el euro**; (d) la conservación de los **recursos biológicos marinos** dentro de la política pesquera común; (e) **la política comercial común**. Además, celebración de ciertos acuerdos internacionales.
- **Art. 4 TFUE — Competencias COMPARTIDAS (lista no exhaustiva).** Mercado interior; política social (aspectos definidos); cohesión económica, social y territorial; agricultura y pesca (salvo la conservación de los recursos biológicos marinos); medio ambiente; protección de los consumidores; transportes; redes transeuropeas; energía; **espacio de libertad, seguridad y justicia**; asuntos comunes de seguridad en materia de salud pública (en los aspectos definidos). *Investigación, desarrollo tecnológico y espacio* + *cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria*: la UE ejerce sin que el ejercicio impida a los EM ejercer la suya.
- **Art. 5 TFUE** — Coordinación de políticas económicas (orientaciones generales del Consejo) y de empleo; iniciativas para coordinar las políticas sociales.
- **Art. 6 TFUE — Competencias de APOYO, COORDINACIÓN o COMPLEMENTO (7 ámbitos).** (a) protección y mejora de la salud humana; (b) industria; (c) cultura; (d) turismo; (e) educación, formación profesional, juventud y deporte; (f) protección civil; (g) cooperación administrativa. Régimen (art. 2.5 TFUE, no art. 6): la Unión apoya, coordina o complementa la acción de los Estados miembros sin sustituir su competencia, y sus actos jurídicamente vinculantes en estos ámbitos *no podrán conllevar armonización alguna* de las disposiciones legales y reglamentarias de los Estados miembros.
- **Arts. 7-17 TFUE — Disposiciones de aplicación general.** Igualdad hombre-mujer, nivel elevado de empleo, lucha contra la discriminación, protección del medio ambiente, protección de consumidores, bienestar animal, servicios de interés económico general (art. 14), transparencia, **protección de datos personales** (art. 16 — base de Derecho UE de la LOPDGDD), estatuto de Iglesias y organizaciones no confesionales (art. 17).

Segunda Parte — No discriminación y ciudadanía (arts. 18-25)

- **Art. 18 TFUE** — **se prohibirá toda discriminación por razón de la nacionalidad** en el ámbito de aplicación de los Tratados.
- **Art. 19 TFUE** — Acciones contra la discriminación por **sexo, origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual**: el Consejo por **unanimidad** con aprobación del PE (procedimiento legislativo especial).
- **Art. 20 TFUE — Ciudadanía de la Unión.** Se crea la ciudadanía UE. Será ciudadano UE toda persona que **ostente la nacionalidad de un Estado miembro**. **se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla** . Derechos: (a) **circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros** ; (b) sufragio activo y pasivo en elecciones al PE y municipales del EM de residencia; (c) **protección diplomática y consular** en terceros países por cualquier EM cuando el propio no esté representado; (d) petición al PE, recurso al **Defensor del Pueblo Europeo** , dirigirse a las instituciones en cualquiera de las lenguas de los Tratados.
- **Art. 21 TFUE** — Libertad de circulación y residencia (desarrollo del derecho).
- **Art. 22 TFUE** — Sufragio activo y pasivo en elecciones **municipales** y al **PE** del EM de residencia (en las mismas condiciones que los nacionales).
- **Art. 23 TFUE** — Protección diplomática y consular.
- **Art. 24 TFUE** — Regulación de la **iniciativa ciudadana** del art. 11.4 TUE (mediante reglamentos del PE y Consejo); derecho de petición al PE (art. 227); derecho al Defensor del Pueblo (art. 228); lenguas oficiales.
- **Art. 25 TFUE** — Informe trienal de la Comisión sobre ciudadanía.

Tercera Parte — Políticas y acciones internas (arts. 26-197)

- **Art. 26 TFUE — Mercado interior.** Espacio **sin fronteras interiores** con **libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales** (las cuatro libertades).
- **Arts. 28-37 TFUE** — Libre circulación de mercancías (unión aduanera): prohibición de derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente entre EM; arancel aduanero común con terceros países, cuyos derechos fija el **Consejo, a propuesta de la Comisión** (art. 31).
- **Arts. 45-48 TFUE** — Libre circulación de trabajadores: abolición de toda discriminación por nacionalidad en empleo, retribución y condiciones (salvo orden público, seguridad y salud públicas y empleos en la administración pública). Las medidas para hacerla efectiva las adoptan el **PE y el Consejo**, por procedimiento legislativo ordinario y previa consulta al Comité Económico y Social (art. 46).
- **Arts. 49-55 TFUE** — Libertad de establecimiento.
- **Arts. 56-62 TFUE** — Libre prestación de servicios.
- **Arts. 63-66 TFUE** — Libre circulación de capitales y pagos.

- **Arts. 67-89 TFUE** — Espacio de libertad, seguridad y justicia (cooperación judicial y policial, fronteras, asilo, inmigración, **Eurojust**, **Europol**). El **Consejo Europeo** define las orientaciones estratégicas de su programación legislativa y operativa (art. 68). El PE y el Consejo adoptan, por procedimiento legislativo ordinario, las medidas de la política de inmigración, entre ellas la lucha contra la trata de seres humanos, en particular de mujeres y niños (art. 79.2.d), y podrán establecer mediante directivas normas mínimas sobre la definición de las infracciones penales y de las sanciones en ámbitos delictivos de especial gravedad y con dimensión transfronteriza, que son: terrorismo, trata de seres humanos y explotación sexual de mujeres y niños, tráfico ilícito de drogas, tráfico ilícito de armas, blanqueo de capitales, corrupción, falsificación de medios de pago, delincuencia informática y delincuencia organizada (art. 83.1).
- **Arts. 191-193 TFUE — Medio ambiente.** La política de la Unión contribuirá a la conservación, la protección y la mejora de la calidad del medio ambiente; la protección de la salud de las personas; la utilización prudente y racional de los recursos naturales, y el fomento de medidas a escala internacional frente a los problemas regionales o mundiales del medio ambiente, en particular contra el cambio climático (art. 191.1).
- **Art. 196 TFUE — Protección civil.** La Unión fomentará la cooperación entre los Estados miembros con el fin de mejorar la eficacia de los sistemas de prevención de las catástrofes naturales o de origen humano y de protección frente a ellas; sus medidas excluyen toda armonización de las disposiciones legales y reglamentarias de los Estados miembros (art. 196.2).

Cuarta y Quinta Partes — PTU y acción exterior (arts. 198-222)

- **Arts. 198-204 TFUE** — Asociación de los países y territorios de ultramar (PTU).
- **Arts. 208-214 y 222 TFUE** — Acción exterior: cooperación con terceros países y ayuda humanitaria (arts. 208-214), entre ellas la cooperación al desarrollo, la ayuda financiera urgente a terceros países (art. 213: la decide el Consejo, a propuesta de la Comisión) y la ayuda humanitaria conforme a los principios del Derecho internacional y a los de imparcialidad, neutralidad y no discriminación (art. 214); **cláusula de solidaridad** (art. 222) — la Unión y los EM actuarán conjuntamente con espíritu de solidaridad si un EM es objeto de un ataque terrorista o víctima de una catástrofe natural o de origen humano.

Sexta Parte — Instituciones y finanzas (arts. 223-334) — [BLOQUE CLAVE DE EXAMEN]

- **Arts. 223-234 TFUE — Parlamento Europeo.** Procedimiento electoral uniforme; estatuto de los diputados; derecho de investigación (comisiones temporales); derecho de petición (art. 227); moción de censura a la Comisión (art. 234): aprobación por **dos tercios de los votos emitidos** que represente a la **mayoría de los miembros** del PE.
- **Art. 228 TFUE — Defensor del Pueblo Europeo.** Lo elige el **Parlamento Europeo** después de cada elección, para toda la legislatura. Recibe reclamaciones de cualquier ciudadano o persona física/jurídica residente en un EM relativas a **casos de mala administración** en la acción de las

instituciones, órganos u organismos UE (excluido el TJUE en funciones jurisdiccionales). Comprobada una mala administración, la institución, órgano u organismo interesado dispone de **tres meses** para exponer su posición; el Defensor presenta cada año **al Parlamento Europeo** un informe sobre el resultado de sus investigaciones (228.1). Mandato **renovable** (228.2). Ejerce con **total independencia**: no solicitará ni admitirá instrucciones de ningún gobierno, institución, órgano u organismo, y durante su mandato no podrá desempeñar ninguna otra actividad profesional, **sea o no retribuida** (228.3). Su Estatuto y las condiciones generales de ejercicio de sus funciones los fija el **Parlamento Europeo** mediante reglamentos adoptados por propia iniciativa, con arreglo a un procedimiento legislativo especial, previo dictamen de la Comisión y con la aprobación del Consejo (228.4). A petición del PE, el Tribunal de Justicia podrá destituirlo si dejare de cumplir las condiciones o cometiere falta grave.



EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 228 TFUE

Reclamar contra una decisión de la Comisión Europea

Lucía, autónoma sevillana que solicitó una ayuda europea para digitalización, recibe una resolución denegatoria de la Comisión que considera mal motivada. La asesoría de su gremio le aclara que no se trata de un asunto judicial sino de una posible *mala administración* y le sugiere acudir al Defensor del Pueblo Europeo.

Lucía redacta su reclamación en castellano, la firma y la presenta. El expediente se admite a trámite y se traslada a la Comisión para que formule sus observaciones por escrito.

*Cuando el examen pregunta por el art. 228 TFUE, el distractor de 2017-1A, 2020-1A y 2024-3A atribuye la elección del Defensor al Tribunal de Justicia; lo elige el **Parlamento Europeo** tras cada elección.*

El art. 228 TFUE establece que el Parlamento Europeo elige al Defensor del Pueblo Europeo, facultado para recibir reclamaciones por *mala administración* en la acción de las instituciones, órganos u organismos de la Unión, excluido el TJUE en su función jurisdiccional.

- **Arts. 235-236 TFUE** — Consejo Europeo.
- **Arts. 237-243 TFUE — Consejo.** Se reúne por convocatoria de su Presidente, a iniciativa de éste, de uno de sus miembros o de la Comisión (art. 237). **COREPER** (art. 240) prepara los trabajos; **mayorías** y votaciones (art. 238). Mayoría simple (mayoría de miembros) en las cuestiones de procedimiento y para la aprobación de su reglamento interno (art. 240.3).
- **Arts. 244-250 TFUE — Comisión.** Rotación igualitaria (art. 244); régimen de los Comisarios (arts. 245-248). La responsabilidad colegiada ante el PE es del art. 17.8 TUE (moción de censura: art. 234 TFUE).
- **Arts. 251-281 TFUE — TJUE.** Tribunal de Justicia y Tribunal General. **Art. 252:** abogados generales (presentan públicamente *conclusiones motivadas*; no son jueces). **Art. 257:** el PE y el Consejo, con arreglo al procedimiento legislativo ordinario, podrán crear tribunales

especializados adjuntos al Tribunal General; contra sus resoluciones cabe ante el **Tribunal General** recurso de casación limitado a las cuestiones de Derecho o, cuando el reglamento de creación así lo contemple, recurso de apelación referente también a las cuestiones de hecho. **Art. 258:** recurso por incumplimiento (Comisión vs. EM). **Art. 259:** recurso por incumplimiento EM-EM. **Art. 263:** recurso de anulación contra los actos legislativos, los actos del Consejo, de la Comisión y del BCE que no sean recomendaciones o dictámenes, y los actos del PE, del Consejo Europeo y de los órganos u organismos de la Unión destinados a producir efectos jurídicos frente a terceros (plazo: **2 meses** desde la publicación, la notificación o, a falta de ello, el conocimiento del acto). **Art. 265:** recurso por omisión. **Art. 267:** cuestión prejudicial sobre la interpretación de los Tratados y sobre la validez e interpretación de los actos de las instituciones, órganos u organismos; el órgano jurisdiccional nacional *podrá* plantearla si estima necesaria una decisión al respecto para poder emitir su fallo, y está **obligado** a hacerlo si sus decisiones no son susceptibles de ulterior recurso judicial de Derecho interno.

- **Arts. 282-284 TFUE — BCE y SEBC.** Objetivo principal: **estabilidad de precios**. **Independencia**. Al BCE le corresponde en exclusiva autorizar la emisión del euro (art. 282.3). Presidente y Comité Ejecutivo: **8 años, no renovables**.
- **Arts. 285-287 TFUE — Tribunal de Cuentas. Un nacional por Estado miembro**; miembros nombrados por el Consejo previa consulta al PE; mandato **6 años** renovables. Examina las cuentas de la totalidad de los ingresos y gastos de la Unión.
- **Art. 288 TFUE — Actos jurídicos.** Las instituciones adoptarán reglamentos, directivas, decisiones, recomendaciones y dictámenes.
  - **Reglamento:** tendrá **alcance general**. Será **obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro**.
  - **Directiva:** **obligará al Estado miembro destinatario en cuanto al resultado que deba conseguirse**, dejando a las autoridades nacionales la **elección de la forma y de los medios**.
  - **Decisión:** obligatoria en todos sus elementos; cuando designe destinatarios, **sólo será obligatoria para éstos**.
  - **Recomendaciones y dictámenes:** **no serán vinculantes**.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 288 TFUE

Una nueva norma europea aplicable sin transposición

Carlos regenta una pequeña tienda online en Logroño y dedica los fines de semana a actualizar el catálogo. Una mañana lee en la prensa que la Unión Europea ha aprobado un **reglamento** sobre la información que las tiendas online deben mostrar a los consumidores. Carlos llama a su gestora, preocupado, y le pregunta si tiene que esperar a que España apruebe una ley equivalente o si la norma ya le obliga.



La gestora le confirma que, al tratarse de un reglamento de la UE, la norma le es *directamente aplicable* desde la fecha de su entrada en vigor, sin necesidad de transposición nacional.

*Si el examen pregunta por el art. 288 TFUE, un distractor posible es presentar la **directiva** como directamente aplicable; la pista de origen es que esa cualidad la atribuye el Tratado solo al **reglamento**.*

El art. 288 TFUE establece que el reglamento tendrá un alcance general, será obligatorio en todos sus elementos y *directamente aplicable* en cada Estado miembro, a diferencia de la directiva, que requiere transposición.

- **Art. 289 TFUE — Procedimientos legislativos. PLO: adopción conjunta por el Parlamento Europeo y el Consejo, a propuesta de la Comisión**, de un reglamento, directiva o decisión. **Procedimiento legislativo especial:** adopción por PE con participación del Consejo o por el Consejo con participación del PE. Apdo. 4: excepcionalmente la iniciativa puede proceder de un **grupo de Estados miembros** o del **PE**, por **recomendación del BCE** o a **petición del Tribunal de Justicia o del BEI**.
- **Art. 290 TFUE — Actos DELEGADOS.** Un acto legislativo delega en la **Comisión** los poderes para adoptar actos **no legislativos** de alcance general que completen o modifiquen **elementos no esenciales** del acto legislativo. PE o Consejo pueden **revocar la delegación** u **objetar** en el plazo fijado. Título: incluirá la palabra *«delegado/a»*.
- **Art. 291 TFUE — Actos de EJECUCIÓN.** Cuando se requieran condiciones uniformes de ejecución de actos vinculantes, se confieren competencias de ejecución a la **Comisión** (excepcionalmente al Consejo, en casos específicos y en el ámbito del art. 24 y 26 TUE). Título: incluirá la expresión *«de ejecución»*.
- **Art. 294 TFUE — PLO en detalle.** La Comisión presenta propuesta. **Primera lectura:** el PE aprueba posición y la transmite al Consejo; si éste aprueba, se adopta; si no, el Consejo adopta posición y la devuelve al PE. **Segunda lectura:** en **un plazo de tres meses**, el PE (a) aprueba/no se pronuncia (acto adoptado), (b) *rechaza* por mayoría de miembros (no adoptado), o (c) *propone enmiendas* por mayoría de miembros. Si hay enmiendas, el **Consejo**, en tres meses y por mayoría cualificada (por unanimidad sobre las enmiendas que hayan sido objeto de un dictamen negativo de la Comisión), adopta el acto si las aprueba todas; si no, se convoca en seis semanas el **Comité de Conciliación** (paritario PE-Consejo), que dispone de **seis semanas** para alcanzar un texto conjunto; sin él, el acto no se adopta. **Tercera lectura:** 6 semanas para que PE (por mayoría de votos emitidos) y Consejo (por mayoría cualificada) aprueben el texto conjunto.
- **Art. 296 TFUE** — Los actos jurídicos **deberán estar motivados**.
- **Art. 297 TFUE** — Publicación en el **Diario Oficial de la Unión Europea**; los actos legislativos, los reglamentos, las directivas dirigidas a todos los Estados miembros y las decisiones sin destinatario entran en vigor en la fecha que ellos mismos fijen o, a falta de ella, a los **veinte días** de su publicación; las demás directivas y las decisiones con destinatario se notifican y surten efecto en virtud de dicha notificación.

- **Arts. 300-307 TFUE — Órganos consultivos. Comité Económico y Social**: no excederá de **trescientos cincuenta miembros** (art. 301), nombrados para **cinco años**, con mandato renovable (art. 302). **Comité de las Regiones**: tampoco excederá de trescientos cincuenta, cinco años renovables (art. 305); designa de entre sus miembros al Presidente y a la Mesa por **dos años y medio** (art. 306). Los miembros de ambos no están vinculados por ningún **mandato imperativo** (art. 300.4). *NO son instituciones* (las instituciones son las 7 del art. 13 TUE).
- **Arts. 308-309 TFUE — Banco Europeo de Inversiones (BEI):** personalidad jurídica propia; financia proyectos de interés común.
- **Arts. 310-325 TFUE** — Disposiciones financieras: presupuesto anual, que establecen el **Parlamento Europeo y el Consejo** con arreglo a un procedimiento legislativo especial (art. 314), **marco financiero plurianual** (art. 312, mínimo 5 años), recursos propios (art. 311) y lucha contra el fraude (art. 325).

Séptima Parte — Disposiciones generales y finales (arts. 335-358)

- **Art. 335 TFUE** — La UE gozará de la más amplia capacidad jurídica en los EM.
- **Art. 340 TFUE** — Responsabilidad contractual y extracontractual de la Unión.
- **Art. 341 TFUE** — La sede de las instituciones la fijan, **de común acuerdo, los Gobiernos de los Estados miembros**.
- **Art. 352 TFUE — Cláusula de flexibilidad.** Cuando una acción de la Unión resulte necesaria, en el ámbito de las políticas definidas en los Tratados, para alcanzar uno de los objetivos fijados por éstos y éstos no hayan previsto los poderes de actuación, el Consejo adopta las disposiciones adecuadas **por unanimidad**, a propuesta de la Comisión y **previa aprobación del PE**. *No puede servir de base para objetivos PESC* ni conllevar armonización donde los Tratados la excluyan.
- **Arts. 354-358 TFUE** — Disposiciones finales: modalidades de voto del art. 7 TUE (art. 354), ámbito de aplicación territorial (art. 355: los Tratados se aplican, entre otros, a Guadalupe, la Reunión y las islas Canarias, y no se aplican a las **islas Feroe**), duración ilimitada (art. 356), ratificación y entrada en vigor (art. 357) y lenguas y depósito (art. 358, que remite al art. 55 TUE). Que los Protocolos y Anexos forman parte integrante de los Tratados lo dice el **art. 51 TUE**.

CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UE

(mismo valor jurídico que los Tratados — art. 6.1 TUE)

- **Título I — Dignidad** (arts. 1-5): dignidad humana; derecho a la vida; integridad de la persona; prohibición de la tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes; prohibición de la esclavitud y trabajo forzado.
- **Título II — Libertades** (arts. 6-19): libertad y seguridad; vida privada y familiar; protección de datos personales; matrimonio y fundar una familia; pensamiento, conciencia y religión;

expresión e información; reunión y asociación; libertad artística y científica; educación; libertad profesional y derecho a trabajar; libertad de empresa; propiedad; asilo; protección en caso de devolución, expulsión y extradición.

- **Título III — Igualdad** (arts. 20-26): igualdad ante la ley; no discriminación; diversidad cultural, religiosa y lingüística; igualdad entre mujeres y hombres; **derechos del niño** (interés superior; mantener de forma periódica relaciones personales y contactos directos con su padre y con su madre, salvo si ello es contrario a sus intereses); derechos de los mayores; integración de personas con discapacidad.
- **Título IV — Solidaridad** (arts. 27-38), entre otros: derechos de los trabajadores; prohibición del trabajo infantil; vida familiar y vida profesional; seguridad social y ayuda social; protección de la salud; acceso a los servicios de interés económico general; protección del medio ambiente; protección de los consumidores.
- **Título V — Ciudadanía** (arts. 39-46): **art. 39** sufragio activo y pasivo al PE; **art. 40** sufragio activo y pasivo en elecciones municipales del EM de residencia; buena administración; acceso a documentos; Defensor del Pueblo; petición; libre circulación; protección diplomática y consular.
- **Título VI — Justicia** (arts. 47-50): tutela judicial efectiva y juez imparcial; presunción de inocencia; legalidad y proporcionalidad de delitos y penas; *non bis in idem*.
- **Título VII — Disposiciones generales** (arts. 51-54): ámbito de aplicación; alcance e interpretación; nivel de protección (no limitará los derechos reconocidos, en su respectivo ámbito de aplicación, por el Derecho de la Unión, el Derecho internacional y los convenios de los que son parte la Unión o todos los Estados miembros, en particular el CEDH, ni por las constituciones de los Estados miembros); prohibición del abuso de derecho.

> **FUENTE** *Arts. 1-55 TUE; arts. 1-358 TFUE; Carta DFUE (títulos I-VII)*

04 Tablas comparativas: competencias, actos jurídicos, instituciones y mayorías

Tabla 1 — Competencias de la UE (art. 2 TFUE en relación con arts. 3, 4 y 6 TFUE)

TIPO DE COMPETENCIA	QUIÉN LEGISLA	ÁMBITOS PRINCIPALES	BASE
Exclusiva	Solo la UE (los EM solo si la Unión les faculta o para aplicar actos de la Unión)	Unión aduanera; normas de competencia del mercado interior; política monetaria (euro); conservación de los recursos biológicos marinos (PPC); política comercial común	Art. 3 TFUE
Compartida	UE y EM (los EM solo si la UE no ha ejercido la suya o ha dejado de ejercerla — *preempción*)	Mercado interior; política social (aspectos definidos); cohesión económica, social y territorial; agricultura y pesca (salvo la conservación de los recursos biológicos marinos); medio ambiente; consumidores; transportes; **redes transeuropeas**; energía; ELSJ; asuntos comunes de seguridad en materia de salud pública (aspectos definidos) (art. 4.2). Aparte, I+D y espacio, y cooperación para el desarrollo y ayuda humanitaria: la Unión actúa sin que ello pueda impedir a los EM ejercer la suya (art. 4.3 y 4.4)	Art. 4 TFUE
Coordinación	UE coordina; cada EM ejerce la propia	Políticas económicas, de empleo y sociales	Art. 5 TFUE
Apoyo, coordinación o complemento	UE apoya sin sustituir; **no hay armonización**	Salud humana; industria; cultura; turismo; educación, formación, juventud y deporte; protección civil; cooperación administrativa	Arts. 2.5 y 6 TFUE

Tabla 2 — Actos jurídicos de la Unión (art. 288 TFUE)

ACTO	ALCANCE	OBLIGATORIEDAD	APLICACIÓN
Reglamento	General	En **todos** sus elementos	**Directamente aplicable** en cada EM (sin transposición)
Directiva	Estado miembro destinatario	En cuanto al **resultado** que deba conseguirse	Requiere **transposición**: las autoridades nacionales eligen forma y medios
Decisión	General o individual	En todos sus elementos	Si designa destinatarios, **sólo obliga a éstos**; si no, es general
Recomendación	Según contenido	**No vinculante**	Sin efectos jurídicos obligatorios
Dictamen	Según contenido	**No vinculante**	Sin efectos jurídicos obligatorios

Tabla 3 — Instituciones de la UE (art. 13 TUE y disposiciones concordantes)

INSTITUCIÓN	COMPOSICIÓN	FUNCIÓN PRINCIPAL	MANDATO
Parlamento Europeo	Hasta **750 + Presidente** (mín. 6 / máx. 96 por EM); sufragio universal directo	Legislativa y presupuestaria (con Consejo); control político; elige al Presidente de la Comisión	**5 años** (art. 14 TUE)
Consejo Europeo	Jefes de Estado o de Gobierno + Presidente + Presidente Comisión (participa Alto Representante)	Impulso político; orientaciones generales. **No legislativa**	Presidente: **2,5 años**, renovable una sola vez (art. 15 TUE)
Consejo (de la UE)	Un representante por EM de **rango ministerial**	Legislativa y presupuestaria (con PE); definición de políticas y coordinación	Presidencia por **rotación igual** entre los EM (art. 16.9 TUE), seis meses cada uno (Declaración 9); Asuntos Exteriores: Alto Representante (art. 18.3 TUE)
Comisión Europea	Desde 1-11-2014: **2/3 de los EM** (salvo unanimidad CE en contrario); incluye Presidente y Alto Representante	Guardiana de los Tratados; **monopolio de iniciativa legislativa** (salvo cuando los Tratados dispongan otra cosa: art. 17.2 TUE; casos del art. 289.4 TFUE); ejecución del presupuesto; representación exterior (salvo PESC y demás casos previstos)	**5 años** (art. 17 TUE)
TJUE	Tribunal de Justicia (**1 juez por EM** + abogados generales) + Tribunal General (al menos 1 juez por EM) + tribunales especializados	Garantiza el respeto del Derecho de la UE; cuestiones prejudiciales; recursos de anulación, incumplimiento y omisión	Jueces y abogados generales: **6 años**, renovables (art. 19 TUE)
BCE	Órganos: Consejo de Gobierno, Comité Ejecutivo, Consejo General	Política monetaria del euro; estabilidad de precios; autoriza en exclusiva la emisión del euro (art. 282.3 TFUE)	Presidente y miembros Comité Ejecutivo: **8 años** no renovables (art. 283.2 TFUE)
Tribunal de Cuentas	**1 nacional por EM**	Control de cuentas de la UE	**6 años**, renovables (art. 286 TFUE)

Tabla 4 — Mayorías en el Consejo

MAYORÍA	REQUISITOS	ÁMBITO TÍPICO
Simple	Más de la mitad de los miembros del Consejo (art. 238.1 TFUE)	Cuestiones de procedimiento y aprobación de su reglamento interno (art. 240.3 TFUE)
Cualificada (regla general)	**55 %** de los miembros (al menos **15**) que representen al **65 %** de la población; minoría de bloqueo ≥ 4 miembros	La mayoría de los actos legislativos (art. 16.3 y 16.4 TUE)
Cualificada reforzada	**72 %** de los miembros + **65 %** de la población	Cuando el Consejo no se pronuncia a propuesta de la Comisión o del Alto Representante (art. 238.2 TFUE); acuerdo de retirada, sin el Estado que se retira (art. 50.4 TUE y art. 238.3.b TFUE)
Unanimidad	Todos los miembros (las abstenciones no impiden la adopción, art. 238.4 TFUE)	PESC (art. 31 TUE); fiscalidad; adhesión (art. 49 TUE); cláusula de flexibilidad (art. 352 TFUE)

No son mayorías del Consejo: la violación grave y persistente del art. 7.2 TUE la constata el **Consejo Europeo por unanimidad**, y la revisión ordinaria la abre el **Consejo Europeo por mayoría simple** (art. 48.3 TUE).

Tabla 5 — Adhesión vs. retirada vs. revisión ordinaria

PROCEDIMIENTO	INICIATIVA	DECISIÓN CLAVE	PLAZO / CIERRE
Adhesión (art. 49 TUE)	Estado europeo solicitante	Consejo por **unanimidad** + aprobación PE (mayoría de miembros)	Acuerdo ratificado por todos los Estados contratantes
Retirada (art. 50 TUE)	Decisión del EM según sus normas constitucionales; notifica al Consejo Europeo	Acuerdo celebrado por Consejo por **mayoría cualificada** del art. 238.3.b TFUE (art. 50.4 TUE) + aprobación PE	**2 años** desde la notificación (prorrogable por unanimidad del Consejo Europeo, de acuerdo con el Estado que se retira)
Revisión ordinaria (art. 48 TUE)	Gobierno EM, PE o Comisión (NO el Consejo, NO los ciudadanos)	Consejo Europeo por **mayoría simple** abre el examen; Convención + CIG	Ratificación por **TODOS** los EM

FUENTE *Arts. 2-6, 238, 263, 288 TFUE; arts. 7, 13-19, 48-50 TUE*

05 Plazos y cifras clave

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Mandato de los diputados al Parlamento Europeo	**5 años**	Art. 14.3 TUE
Número máximo de diputados al PE	**750 más el Presidente** (751)	Art. 14.2 TUE
Mínimo de diputados al PE por Estado miembro	**6**	Art. 14.2 TUE
Máximo de diputados al PE por Estado miembro	**96**	Art. 14.2 TUE
Reuniones ordinarias del Consejo Europeo	**Dos veces por semestre**	Art. 15.3 TUE
Mandato del Presidente del Consejo Europeo	**2 años y medio**, renovable **una sola vez**	Art. 15.5 TUE
Mayoría cualificada en el Consejo (regla general)	**55 %** de miembros (al menos 15) + **65 %** de población	Art. 16.4 TUE
Minoría de bloqueo en el Consejo	**Al menos 4 miembros**	Art. 16.4 TUE
Mayoría cualificada reforzada (sin propuesta de la Comisión ni del Alto Representante)	**72 %** de miembros + **65 %** de población	Art. 238.2 TFUE
Mandato de la Comisión Europea	**5 años**	Art. 17.3 TUE
Composición de la Comisión (desde 1-11-2014)	**2/3 del número de Estados miembros** (salvo unanimidad del CE)	Art. 17.5 TUE
Mandato de los jueces y abogados generales del TJUE	**6 años**, renovables	Art. 19.2 TUE
Iniciativa ciudadana europea (firmas mínimas)	**1 millón de ciudadanos** de un número significativo de EE. MM.	Art. 11.4 TUE; art. 24 TFUE
Número mínimo de Estados para cooperación reforzada	**9**	Art. 20.2 TUE
Art. 7 TUE: constatación del riesgo claro	Consejo por **mayoría de 4/5** + aprobación PE	Art. 7.1 TUE

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Art. 7 TUE: constatación de una violación grave y persistente	Consejo Europeo por **unanimidad** + aprobación PE	Art. 7.2 TUE
Revisión ordinaria: decisión favorable al examen	Consejo Europeo por **mayoría simple**	Art. 48.3 TUE
Retirada de la UE: plazo máximo sin acuerdo	**2 años** desde la notificación (prorrogable por el Consejo Europeo, por unanimidad y de acuerdo con el Estado que se retira)	Art. 50.3 TUE
Adhesión a la UE: decisión del Consejo	**Unanimidad**, previa aprobación del PE (mayoría de miembros)	Art. 49 TUE
Cláusula de flexibilidad (acción no prevista)	Consejo por **unanimidad** + aprobación PE	Art. 352 TFUE
Recurso de anulación ante el TJUE	**2 meses** desde la publicación, la notificación o, a falta de ello, el conocimiento del acto	Art. 263 TFUE
Entrada en vigor de un acto publicado sin fecha propia (los notificados surten efecto con la notificación)	**20 días** desde su publicación en el DOUE	Art. 297 TFUE
PLO — Segunda lectura: plazo del PE	**3 meses** (prorrogables como máximo 1 mes, art. 294.14)	Arts. 294.7 y 294.14 TFUE
PLO — Comité de Conciliación	**6 semanas** para alcanzar texto conjunto	Art. 294.10 TFUE
PLO — Tercera lectura	**6 semanas** para aprobar el texto conjunto	Art. 294.13 TFUE
Moción de censura a la Comisión (PE)	**2/3 de los votos emitidos** y mayoría de los miembros	Art. 234 TFUE
Marco financiero plurianual	**Mínimo 5 años**	Art. 312 TFUE
Mandato Presidente y Comité Ejecutivo BCE	**8 años, no renovables**	Art. 283.2 TFUE
Mandato de los miembros del Tribunal de Cuentas	**6 años**, renovables	Art. 286 TFUE
Número máximo de miembros del Comité Económico y Social	**350**	Art. 301 TFUE

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Revisión ordinaria: el Consejo Europeo examina las dificultades de ratificación	**2 años** desde la firma, si 4/5 de los EM han ratificado	Art. 48.5 TUE
Defensor del Pueblo: plazo de la institución para exponer su posición	**3 meses**	Art. 228.1 TFUE
Comité de las Regiones: mandato de su Presidente y de la Mesa	**2 años y medio**	Art. 306 TFUE
Mandato de los miembros del Comité Económico y Social y del Comité de las Regiones	**5 años**, renovables	Arts. 302 y 305 TFUE
Número máximo de miembros del Comité de las Regiones	**350**	Art. 305 TFUE

FUENTE *Arts. 7, 11, 14-17, 19, 20, 48-50 TUE; arts. 228, 234, 238, 263, 283, 286, 294, 297, 301, 302, 305, 306, 312, 352 TFUE*

06 Trampas frecuentes de examen

- **Trampa: el nombre del principio del art. 4.3 TUE.** Que la Unión y los Estados miembros «se respetarán y asistirán mutuamente en el cumplimiento de las misiones derivadas de los Tratados» es el principio de **cooperación leal** (art. 4.3 TUE). Los exámenes lo han cambiado por **lealtad mutua**, **asistencia recíproca** o **atribución** (2018-2A Q71), **reciprocidad**, **subsidiariedad** o **atribución** (2025-A Q27) y **solidaridad** (2023-1A Q26). Los valores del art. 2 TUE son seis (dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías); la solidaridad y el pluralismo caracterizan la sociedad, no son valores del art. 2.
- **Trampa: delimitación o ejercicio de las competencias (art. 5.1 TUE).** La **delimitación** se rige por el principio de **atribución**; el **ejercicio**, por los de **subsidiariedad y proporcionalidad**. Los exámenes los cruzan: para la delimitación ofrecen **los principios de subsidiariedad y proporcionalidad** o **el principio de cooperación leal** (2018-1A Q71) y **el principio de subsidiariedad** (2023-1A Q26); para el ejercicio, **atribución y cooperación** (2024-1A Q26) o **el principio de atribución** (2025-A Q28). Y la definición de la proporcionalidad («no excederán de lo necesario») la atribuyen a **la atribución** (2022-Canarias-3A Q24, 2025-A Q28).
- **Trampa: «mercado interior» como competencia exclusiva.** El mercado interior es competencia **compartida** (art. 4 TFUE). Los ámbitos de competencia exclusiva son SOLO

cinco (art. 3.1 TFUE): unión aduanera, normas de competencia, política monetaria del euro, conservación de los recursos biológicos marinos (PPC) y política comercial común; la Unión tiene además competencia exclusiva para celebrar ciertos acuerdos internacionales (art. 3.2 TFUE). 2020-1A Q26 ofreció como exclusivas el **mercado interior**, el **medio ambiente** y los **transportes**, que son compartidas; 2018-2A Q74 preguntó dónde NO hay competencia exclusiva (las redes transeuropeas), y 2020-2A Q26 y 2023-1A Q29, al revés, qué ámbito NO es compartido: la unión aduanera.

- **Trampa: confundir reglamento y directiva.** Distractor posible: **la directiva es directamente aplicable**. FALSO. Solo el **reglamento** es directamente aplicable; la directiva obliga al resultado y requiere **transposición** (art. 288 TFUE). Otro distractor posible: que el reglamento obligue **solo a los destinatarios** — eso es la **decisión** con destinatarios designados.
- **Trampa: «recomendaciones y dictámenes son vinculantes».** FALSO: el art. 288 in fine dice que **no** lo son. 2020-1A y 2024-3A pidieron la opción INCORRECTA, y la falsa decía que **los dictámenes serán vinculantes**.
- **Trampa: el Consejo Europeo legisla.** El **Consejo Europeo** (art. 15 TUE) da impulsos y orientaciones, pero **no ejerce función legislativa alguna**. Distractores: que ejercerá «**conjuntamente con la Comisión la función legislativa**» (2021-2B Q30) y «**el Consejo Europeo**» como respuesta a quién ejerce la función legislativa (2022-1A Q27) o adopta medidas por el procedimiento legislativo ordinario (2024-1A Q29). La función legislativa corresponde al **PE + Consejo (de la UE)**.
- **Trampa: mayoría cualificada — números equivocados.** Los datos correctos (art. 16.4 TUE) son **55 % + 15 miembros + 65 % de población**. Distractores posibles: **65 % de los miembros con el 55 % de la población** (las cifras cruzadas) y **50 % de los miembros con el 60 % de la población**. Regla mnemónica: *«cinco-cinco, quince, sesenta y cinco»*.
- **Trampa: mandato del Presidente del Consejo Europeo.** Son **2 años y medio, renovables una sola vez** (art. 15.5 TUE). Distractores posibles: **año y medio**, **tres años** (2020-1A), **cinco años sin renovación**. Misma trampa con el mandato de la Comisión (5 años) o los jueces del TJUE (6 años).
- **Trampa: reuniones y asistencia del Consejo Europeo (art. 15.3 TUE).** Se reúne **dos veces por semestre** por convocatoria de su Presidente; los exámenes ofrecían como opción falsa **una vez por semestre** (2021-2B Q30, 2024-1A Q27). Cuando el orden del día lo exija, los miembros del Consejo Europeo podrán decidir contar, cada uno de ellos, con la asistencia de **un** ministro, y el Presidente de la Comisión con la de **un** miembro de la Comisión; las opciones falsas decían **dos ministros** (2020-1A Q24) y **dos miembros de la Comisión** (2024-1A Q27).
- **Trampa: composición del Parlamento Europeo.** Son, como máximo, **setecientos cincuenta más el Presidente** (art. 14.2 TUE). 2024-2A pidió la opción INCORRECTA, y la falsa decía **seiscientos cincuenta, más el Presidente**. Distractores posibles: **ochocientos incluido el Presidente**, **setecientos cincuenta incluido el Presidente**. El matiz literal **«más»** el Presidente es la trampa de esos distractores — el Presidente NO se incluye en los 750. Y el

tope por Estado es de **noventa y seis** escaños: la falsa decía **noventa y cinco** (2018-1A Q73) y **noventa y tres** (2022-Canarias-3A Q25), y 2021-1A Q35 ofrecía **4 / 95**, **5 / 90** y **8 / 85** frente a 6 / 96.

- **Trampa: instituciones vs. órganos consultivos.** El **Comité Económico y Social** y el **Comité de las Regiones** NO son instituciones (son órganos consultivos, arts. 300 ss. TFUE). Las instituciones son las **siete** del art. 13 TUE. Distractor posible: **el Comité Económico y Social** o **el Comité de las Regiones** entre las instituciones. Como falsa institución los exámenes han puesto el Consejo de Europa (2020-1A) y la Corte Internacional de Justicia (2026-A).
- **Trampa: iniciativa ciudadana — 100.000 o 500.000 firmas.** Son **un millón** (art. 11.4 TUE). Distractores de 2021-2B: **cien mil**, **doscientos cincuenta mil** y **quinientos mil**. Distractor posible: atribuir «un número significativo» a los ciudadanos (se refiere a los Estados miembros). [*Visto en convocatoria 2021-2B.*]
- **Trampa: monopolio de iniciativa legislativa.** La iniciativa ordinaria es de la **Comisión Europea** (art. 17.2 TUE; art. 289.1 TFUE). Distractor: **el Parlamento Europeo inicia las leyes**. FALSO en el PLO. En casos específicos del art. 289.4 TFUE puede proceder de un grupo de EM, del PE, por recomendación del BCE o a petición del Tribunal de Justicia o del BEI — pero es excepcional.
- **Trampa: ordinario o especial (art. 289 TFUE).** Adopción conjunta por el PE y el Consejo a propuesta de la Comisión: procedimiento legislativo **ordinario** (289.1). Adopción, en los casos específicos previstos por los Tratados, por el PE con la participación del Consejo o por el Consejo con la participación del PE: procedimiento legislativo **especial** (289.2); los exámenes ofrecían como opciones falsas **ordinario** (2023-2A Q30, 2024-2A Q29), **general** o **individual** (2024-2A Q29).
- **Trampa: quién representa a los Estados en cada Consejo (art. 10.2 TUE).** En el **Consejo Europeo**, su Jefe de Estado o de Gobierno; en el **Consejo**, sus Gobiernos. La falsa los cruza: **en el Consejo Europeo por sus Gobiernos y en el Consejo por su Jefe de Estado o de Gobierno** (2023-2A Q27; 2025-A, pregunta de reserva 2).
- **Trampa: elecciones al PE — periodicidad.** Cada **5 años** (art. 14.3 TUE). Distractores: **cada tres años**, **cada cuatro años**. [*Visto en convocatoria 2021-2B.*]
- **Trampa: adhesión vs. retirada — mayorías intercambiadas.** Adhesión: **unanimidad del Consejo** + aprobación PE (art. 49 TUE). Retirada: **mayoría cualificada del Consejo** + aprobación PE (art. 50 TUE). Distractor posible: **adhesión por mayoría cualificada**, sin aprobación del PE — FALSO.
- **Trampa: revisión de los Tratados — quién presenta el proyecto.** Solo pueden presentar proyectos de revisión **el Gobierno de cualquier EM, el PE o la Comisión** (art. 48.2 TUE). En 2021-2B la respuesta era «Todos los anteriores», frente a cada uno de los tres por separado. Distractores posibles: **el Consejo de la UE**, **el Consejo Europeo**, **los ciudadanos directamente**.
- **Trampa: Defensor del Pueblo Europeo — quién lo elige.** Lo elige el **Parlamento Europeo** (art. 228 TFUE) tras cada elección. Distractores: **la Comisión**, **el Consejo Europeo**, **el Tribunal de Justicia**. [*Visto en convocatorias 2017-1A, 2020-1A y 2024-3A.*]

- **Trampa: plazo, informe e incompatibilidad del Defensor del Pueblo Europeo (art. 228 TFUE).** Comprobada una mala administración, la institución, órgano u organismo interesado dispone de **tres meses** para exponer su posición; los exámenes ofrecían como opción falsa **un mes** (2020-2A Q27, 2022-1A Q31). El informe anual sobre el resultado de sus investigaciones lo presenta **al Parlamento Europeo**; la opción falsa decía **al Tribunal de Justicia** (2020-1A Q27, 2024-3A Q28). Durante su mandato no podrá desempeñar ninguna otra actividad profesional, **sea o no retribuida**; la opción falsa decía que **podrá desempeñar otra actividad profesional no retribuida** (2020-1A Q27, 2024-3A Q28).
- **Trampa: abogados generales del TJUE.** Presentan públicamente **conclusiones motivadas** (art. 252 TFUE). NO son jueces: el Tribunal de Justicia se compone de un juez por Estado miembro y está asistido por abogados generales (art. 19.2 TUE). El examen atribuye sus conclusiones a **los jueces** o a **los miembros del Tribunal General**. [*Visto en convocatoria 2021-2B.*]
- **Trampa: Alto Representante — nombramiento.** Lo nombra el **Consejo Europeo por mayoría cualificada**, con **aprobación del Presidente de la Comisión** (art. 18.1 TUE). Distractores de 2017-2A: **por unanimidad** y **por el PE**. Es Vicepresidente de la Comisión y preside el Consejo de Asuntos Exteriores.
- **Trampa: seguridad nacional = competencia UE.** La **seguridad nacional** seguirá siendo **responsabilidad exclusiva de cada Estado miembro** (art. 4.2 TUE). Que el Tratado la mencione no la hace competencia de la UE. La opción **competencia compartida** o **competencia exclusiva de la UE** es siempre incorrecta.
- **Trampa: PESC y actos legislativos.** En materia de PESC (arts. 23-46 TUE) **se excluye la adopción de actos legislativos** (art. 31 TUE). La Unión dirige la PESC definiendo sus orientaciones generales, adoptando *decisiones* y fortaleciendo la cooperación sistemática entre los Estados miembros (art. 25 TUE); las decisiones se adoptan por **unanimidad** como regla general, y el art. 31.2 TUE fija casos de mayoría cualificada (hay otros, como los de los arts. 41.3, 45.2 y 46). Distractor posible: que en su ámbito **se adoptan actos legislativos por el procedimiento ordinario** — FALSO.
- **Trampa: cuestión prejudicial — facultad u obligación.** Cualquier órgano jurisdiccional *podrá* pedir al TJUE que se pronuncie **si estima necesaria una decisión al respecto para poder emitir su fallo** (art. 267 TFUE), pero los órganos contra cuyas decisiones **no quepa recurso interno** están **obligados**. Distractor: presentar la cuestión como **siempre facultativa** o **siempre obligatoria**, o remitirla al **Tribunal de Estrasburgo**. [*Visto en convocatoria 2025-A.*]

FUENTE *Arts. 2, 4, 5, 10, 11, 13-18, 25, 31, 48-50 TUE; arts. 3, 4, 228, 252, 267, 288, 289, 300 TFUE*

07 Reglas mnemotécnicas

- **Valores del art. 2 TUE — «DiLiDeI-EDe-DH»: Di**gnidad, **Li**bertad, **De**mocracia, **I**gualdad, **E**stado de **De**recho, **D**erechos **H**umanos. Son **seis**. Si la opción incluye *solidaridad*, *pluralismo* o *soberanía nacional* como valor del art. 2, es distractor; ojo: en el Preámbulo de la Carta la solidaridad sí es valor.
- **Competencias EXCLUSIVAS art. 3 TFUE — «5 M»: M**oneda (política monetaria del euro), **M**ercaderías sin aranceles (unión aduanera), **M**ercado — normas de competencia, **M**ar (recursos biológicos marinos, PPC), **M**undo (política comercial común). Solo 5 ámbitos (art. 3.1), más ciertos acuerdos internacionales (art. 3.2); cualquier otro ámbito es compartido o inferior.
- **Competencias de APOYO art. 6 TFUE — «SICTEPC»: S**alud, **I**ndustria, **C**ultura, **T**urismo, **E**ducación-formación-juventud-deporte, **P**rotección civil, **C**ooperación administrativa. Siete ámbitos (art. 6). Sin armonización (art. 2.5).
- **Instituciones art. 13 TUE — «2×Consejo + PE-Com-TJ-BCE-TC»:** hay **dos Consejos** (Consejo Europeo y Consejo) más **PE, Comisión, TJUE, BCE y Tribunal de Cuentas** = **7 instituciones**. El Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones son consultivos, NO instituciones.
- **Mayoría cualificada — «55-15-65-4»: 55 %** de los miembros del Consejo, al menos **15**, representando al **65 %** de la población. Minoría de bloqueo: al menos **4** miembros.
- **Mandatos — «2½, 5, 6, 8»: Presidente del Consejo Europeo = 2,5** años; **PE y Comisión = 5** años; **TJUE y Tribunal de Cuentas = 6** años; **BCE Comité Ejecutivo = 8** años. De menor a mayor permanencia institucional.
- **Actos jurídicos — «ReDiDe-ReDi»: Re**glamento, **Di**rectiva, **De**cisión (los tres vinculantes) — **Re**comendación, **Di**ctamen (los dos NO vinculantes). El reglamento es general, obligatorio *entero* y *directamente aplicable*; la directiva solo marca el *resultado* y requiere transposición; la decisión obliga, pero si nombra destinatarios solo les obliga a ellos.
- **Plazos del PLO — «3-6-6»:** Segunda lectura del PE = **3 meses**. Comité de Conciliación = **6 semanas**. Tercera lectura = **6 semanas**. Prórroga máxima: +1 mes y +2 semanas respectivamente.
- **Adhesión vs. retirada vs. revisión — escenario operativo:** *«Entrar cuesta unanimidad; salir basta con mayoría cualificada; cambiar el Tratado empieza por mayoría simple del Consejo Europeo pero termina con ratificación de TODOS»*. Adhesión (art. 49 TUE) = unanimidad. Retirada (art. 50 TUE) = mayoría cualificada del Consejo + 2 años. Revisión ordinaria (art. 48 TUE) = mayoría simple del Consejo Europeo para abrir, ratificación por todos los EM para cerrar.
- **Art. 7 TUE — escalera de mayorías:** *«riesgo claro = 4/5; existencia = unanimidad; sanción = mayoría cualificada»*. El Consejo constata el riesgo claro por 4/5 miembros (1). El Consejo Europeo constata la violación grave y persistente por unanimidad (2). El Consejo suspende los derechos por mayoría cualificada (3), la del art. 238.3.b TFUE (art. 354 TFUE). Sube la gravedad,

sube la mayoría — pero la sanción baja a mayoría cualificada porque ya hay constatación previa.

> **FUENTE** *Síntesis mnemónica de los datos del tema*

08 Conexiones entre temas

- **→ Tema 1 (Derechos humanos — CEDH, DUDH, Carta DFUE):** el **art. 6 TUE** remite a la Carta DFUE y al CEDH; los derechos fundamentales del CEDH forman parte del Derecho UE como principios generales. Hay que distinguir el **TEDH** (Estrasburgo, Consejo de Europa, CEDH) del **TJUE** (Luxemburgo, UE, Tratados): no son el mismo tribunal ni la misma organización.
- **→ Tema 2 (LO 3/2007 de igualdad):** la LO 3/2007 transpone las Directivas 2002/73/CE y 2004/113/CE y, en materia de carga de la prueba, la 97/80/CE (su exposición de motivos y su DF 4.ª); el **art. 157 TFUE** recoge la **igualdad de retribución** entre trabajadores y trabajadoras. El **art. 19 TFUE** habilita al Consejo a adoptar acciones contra la discriminación por sexo, origen racial, religión, discapacidad, edad u orientación sexual. La Carta DFUE (Título III) recoge igualdad y no discriminación.
- **→ Tema 4 (Constitución Española):** el **art. 93 CE** permite autorizar, mediante ley orgánica, tratados que atribuyan a una organización o institución internacional el ejercicio de competencias derivadas de la Constitución (base constitucional para la integración en la UE). El **art. 96 CE** sobre los tratados internacionales y el principio de **primacía** del Derecho UE (doctrina TJUE Costa/ENEL, Simmenthal) son conexiones imprescindibles.
- **→ Tema 10 (Derecho administrativo — Ley 39/2015 y Ley 40/2015):** los actos de la Administración deben respetar el Derecho UE. Los **reglamentos** son *directamente aplicables* y **desplazan** a la norma nacional incompatible. Principio de **responsabilidad patrimonial del Estado por infracción del Derecho UE** (Francovich, Brasserie) — entronca con el art. 32 Ley 40/2015.
- **→ Tema 11 (LOPDGDD):** el **art. 16 TFUE** y el **art. 8 Carta DFUE** consagran el derecho a la protección de datos personales, desarrollado por el **RGPD** (Reglamento UE 2016/679). La LOPDGDD es la norma nacional de adaptación.
- **→ Tema 12 (Extranjería — LO 4/2000):** los ciudadanos UE y sus familiares se benefician del régimen de libre circulación y residencia (arts. 20-21 TFUE), distinto del régimen general de extranjería. Al ciudadano UE se le aplica su régimen propio, el **RD 240/2007**, y la LO 4/2000 solo en aquellos aspectos que pudieran ser más favorables (art. 1.3 LO 4/2000).
- **→ Tema 13 (Seguridad ciudadana — LO 4/2015):** la **libre circulación de personas** (art. 21 TFUE) y la inexistencia de fronteras interiores (art. 26 TFUE) conviven con los controles de

seguridad y el **espacio Schengen**. Identificaciones y cacheos en frontera se ven afectados por este marco.

- **→ Tema 23 (Contrabando — LO 12/1995 y Reg. UE 952/2013):** el **Código Aduanero de la Unión** (Reg. 952/2013) es Derecho UE directamente aplicable. La **unión aduanera** es competencia **exclusiva** UE (art. 3 TFUE). La LO 12/1995 castiga como delito el contrabando de mercancías de lícito comercio desde **150.000 €** (art. 2.1), el de los bienes del art. 2.2 (como el Patrimonio Histórico o los géneros estancados o prohibidos) desde 50.000 € y el de labores de tabaco desde 15.000 € (art. 2.3.b); las drogas tóxicas, estupefacientes y sustancias psicotrópicas, las armas, los explosivos, los agentes biológicos o toxinas, las sustancias químicas tóxicas y sus precursores y cualesquiera otros bienes cuya tenencia constituya delito, así como el contrabando realizado a través de una organización, son delito con independencia de su valor (art. 2.3.a). Por debajo de esos umbrales, infracción administrativa (art. 11).

> **FUENTE** *Derechos Humanos; Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres; Derecho Constitucional; Derecho Administrativo; Protección de Datos; Extranjería. Inmigración; Seguridad Pública y Seguridad Privada; Derecho Fiscal*