opositu.com

GUARDIA CIVIL: ESQUEMA TEMA 5 DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

TUE · TFUE Edición: Octubre 2026

ESTRUCTURA · TUE · TFUE · CARTA DFUE

TUE — TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA (TÍTULOS I-VI)

I Disp. comunes 1-8	II Princ. democráticos 9-12	III Instituciones 13-19
IV Coop. reforzadas 20	V Acción ext. + PESC 21-46	VI Disp. finales 47-55

TFUE — TRATADO DE FUNCIONAMIENTO (PARTES 1-7)

1ª Principios 1-17	2ª No discrim. y ciudadanía 18-25	3ª Políticas internas 26-197
4ª PTU 198-204	5ª Acción exterior 205-222	6ª Instituciones y finanzas 223-334
7ª Disp. generales y finales 335-358		

CARTA DFUE — MISMO VALOR JURÍDICO QUE LOS TRATADOS (ART. 6.1 TUE)

I Dignidad 1-5	II Libertades 6-19	III Igualdad 20-26
IV Solidaridad 27-38	V Ciudadanía 39-46	VI Justicia 47-50

RASGOS CLAVE · CRONOLOGÍA

Lisboa 1-12-2009 en vigor	**Mismo valor** TUE = TFUE	**27 EM** tras Brexit (2020)	**Personalidad jurídica** art. 47 TUE
Primacía Costa/ENEL	**Efecto directo** Van Gend en Loos	**24 lenguas** auténticas de los Tratados (art. 55.1 TUE)	**Bruselas / Estrasb. / Luxemb.** sedes principales

CRONOLOGÍA — ORÍGENES Y REFORMAS

18-04-1951	**Tratado de París** — CECA (Carbón y Acero). Vigor 1952; expiró 2002.
25-03-1957	**Tratados de Roma** — CEE + Euratom. Vigor 1958.
07-02-1992	**Tratado de Maastricht** — crea la Unión Europea. Vigor 1993.
02-10-1997	**Tratado de Ámsterdam** — refuerza ciudadanía. Vigor 1999.
07-12-2000	**Carta DFUE** proclamada en Niza; adaptada en Estrasburgo 12-12-2007.
26-02-2001	**Tratado de Niza** — ampliación UE-27.
13-12-2007	**Tratado de Lisboa**. Vigor **1 de diciembre de 2009**. La Unión sustituye y sucede a la Comunidad Europea; Carta DFUE adquiere valor jurídico de los Tratados.
31-01-2020	**Salida del Reino Unido** (art. 50 TUE) — único caso de retirada.

ARTICULADO COMPLETO · TUE + TFUE + CARTA DFUE (★ PREGUNTADO EN TRES CONVOCATORIAS O MÁS)

TUE · TÍTULO I — DISP. COMUNES (ARTS. 1-8)

Art. 1	Las Altas Partes Contratantes constituyen entre sí una UNIÓN EUROPEA a la que los EM atribuyen competencias para alcanzar sus objetivos comunes. TUE + TFUE = «los Tratados», **mismo valor jurídico**. La Unión sustituirá y sucederá a la Comunidad Europea.
Art. 2	Valores (**6**): respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías. solidaridad/pluralismo NO son valores del art. 2 sino características de la sociedad.
Art. 3	Finalidades, entre otras: paz; **espacio de libertad, seguridad y justicia sin fronteras interiores**; **mercado interior**; UEM con moneda única; cohesión; lucha contra exclusión y discriminación; riqueza cultural y lingüística; en el mundo, **afirmar y promover sus valores e intereses** y contribuir a la protección de sus ciudadanos (3.5).
Art. 4 ★	Toda competencia no atribuida a la Unión corresponde a los **Estados miembros**. la seguridad nacional seguirá siendo responsabilidad exclusiva de cada Estado miembro. Apdo. 3: **cooperación leal** — la Unión y los EM se respetarán y asistirán mutuamente.
Art. 5 ★	Tres principios: principio de atribución (delimitación); principio de subsidiariedad (ejercicio: en ámbitos no exclusivos, la UE interviene solo en caso de que, y en la medida en que, los objetivos no puedan alcanzarse de manera suficiente por los EM, ni a nivel central ni a nivel regional y local, y puedan alcanzarse mejor, por su dimensión o sus efectos, a escala de la Unión); principio de proporcionalidad (ejercicio) (contenido y forma no excederán de lo necesario).
Art. 6	**Carta DFUE** (Niza 7-12-2000; adaptada Estrasburgo 12-12-2007): el mismo valor jurídico que los Tratados. La Carta NO ampliará las competencias de la UE. La Unión **se adherirá** al **CEDH**. Los derechos del CEDH y tradiciones constitucionales = principios generales.
Art. 7	**Sanción a EM por violación grave del art. 2:** riesgo claro = Consejo por **4/5** + aprob. PE → violación grave y persistente = Consejo Europeo por **unanimidad** + aprob. PE → suspensión de derechos (incl. voto) por Consejo por **MC reforzada** (72 % + 65 %, sin el EM afectado: 354 y 238.3.b TFUE).
Art. 8	Relaciones preferentes con países vecinos (política de vecindad).

TUE · TÍTULO II — PRINCIPIOS DEMOCRÁTICOS (ARTS. 9-12)

Art. 9	Igualdad de los ciudadanos. Ciudadano UE = quien tenga la **nacionalidad de un EM**. se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla.

TUE · TÍTULO IV-V (ARTS. 20-46)

Art. 20	**Cooperación reforzada.** Mínimo **nueve** EM en competencias no exclusivas. Autorización por el Consejo como último recurso; abierta a cualquier EM. Solo vincula a los participantes.
Arts. 21-22	**Acción exterior — principios (21.1):** democracia, Estado de Derecho, universalidad e indivisibilidad de los DDHH, respeto de la dignidad humana, igualdad y solidaridad, principios de la Carta de las Naciones Unidas y del Derecho internacional; soluciones multilaterales. Consejo Europeo fija intereses estratégicos.
Arts. 23-41	**PESC.** La **definen y aplican el Consejo Europeo y el Consejo**, por unanimidad salvo que los Tratados dispongan otra cosa (24.1 y 31); la ejecutan el Alto Representante y los EM. Queda excluida la adopción de actos legislativos. En los casos que requieran una decisión rápida, el Alto Representante **convocará** una reunión extraordinaria del Consejo en 48 h (30.2).
Arts. 42-46	**PCSD.** Parte integrante de la PESC; medios **civiles y militares** (42.1). Defensa común cuando el **Consejo Europeo** lo decida por unanimidad (42.2). **Asistencia mutua** ante una agresión armada en el territorio de un EM, conforme al art. 51 de la Carta de la ONU, sin perjuicio del carácter específico de la política de seguridad y defensa de determinados EM y de los compromisos en la OTAN (42.7). El **Alto Representante** coordina los aspectos civiles y militares de las misiones (43.2). El Consejo puede encomendar misiones a un grupo de EM **que lo deseen** y dispongan de las capacidades necesarias (44.1). **Agencia Europea de Defensa**: bajo la autoridad del Consejo; participan los EM que lo deseen (45). Cooperación estructurada permanente (42.6 y 46).

TUE · TÍTULO VI — DISP. FINALES (ARTS. 47-55)

Art. 47	La Unión tiene **personalidad jurídica**.
Art. 48	**Revisión de los Tratados.** Iniciativa: Gobierno de cualquier Estado miembro, el Parlamento Europeo o la Comisión (NO el Consejo, NO los ciudadanos). **Ordinaria:** Consejo Europeo por **mayoría simple** → Convención (salvo que el CE, con aprobación del PE, la juzgue injustificada) → CIG → ratificación por todos los Estados miembros. **Simplificada:** políticas internas (unanimidad CE + aprobación EM) o reglas de votación.
Art. 49	**Adhesión.** Estado europeo que respete los valores del **art. 2**. Solicitud al **Consejo**, que decide por **UNANIMIDAD** tras consultar a la Comisión y obtener **aprobación del Parlamento Europeo** (mayoría de sus miembros). Ratificado por todos los Estados contratantes.
Art. 50	**Retirada voluntaria.** Decisión de conformidad con sus normas constitucionales. Notifica al **Consejo Europeo**. Acuerdo: **Consejo por MAYORÍA CUALIFICADA** reforzada (72 % + 65 %, sin el EM que se retira: 50.4 TUE y 238.3.b TFUE), previa aprobación del PE. Los

Art. 10 ★	El funcionamiento de la Unión se basa en la democracia representativa. Ciudadanos representados directamente en el **Parlamento Europeo**; EM, en el **Consejo Europeo** (Jefes de Estado o de Gobierno) y en el **Consejo** (gobiernos, responsables ante sus Parlamentos nacionales o ciudadanos). Todo ciudadano tiene derecho a participar en la vida democrática (10.3); los partidos políticos europeos contribuyen a formar la conciencia política europea y a expresar la voluntad de los ciudadanos de la Unión (10.4).
Art. 11 ★	**Iniciativa ciudadana europea:** al menos un millón de ciudadanos de un número significativo de Estados miembros podrán invitar a la **Comisión** a presentar propuesta (regulación: art. 24 TFUE). Las instituciones dan a ciudadanos y asociaciones representativas, por los cauces apropiados, la posibilidad de expresar sus opiniones en todos los ámbitos (11.1); la Comisión mantiene amplias consultas con las partes interesadas (11.3).
Art. 12	Parlamentos nacionales: informados de proyectos de actos legislativos; controlan subsidiariedad; participan en la evaluación de las políticas del ELSJ (art. 70 TFUE) y están asociados al control político de **Europol** y a la evaluación de **Eurojust**; participan en la revisión de los Tratados (art. 48); informados de las solicitudes de adhesión (art. 49); cooperación interparlamentaria.

TUE · TÍTULO III — INSTITUCIONES (ARTS. 13-19) [CLAVE]

Art. 13 ★	marco institucional de **7 instituciones**: (1) **PE**; (2) **Consejo Europeo**; (3) **Consejo**; (4) **Comisión Europea**; (5) **TJUE**; (6) **BCE**; (7) **Tribunal de Cuentas**. Las instituciones mantendrán entre sí una cooperación leal. El CES y el CdR, que ejercerán funciones consultivas, asisten al PE, al Consejo y a la Comisión. Comité Económico y Social + Comité de las Regiones = consultivos, NO instituciones.
Art. 14 ★	**PE.** ejercerá conjuntamente con el Consejo la función legislativa y la función presupuestaria; control político y consultivo; Elegirá al Presidente de la Comisión. N.º: no excederá de setecientos cincuenta, más el Presidente; **mín. seis**, **máx. noventa y seis** por EM. Representación decrecientemente proporcional. sufragio universal directo, libre y secreto. Mandato: **cinco años**.
Art. 15 ★	**Consejo Europeo.** Da los **impulsos necesarios** y sus orientaciones y prioridades políticas generales. No ejercerá función legislativa alguna. Composición: **Jefes de Estado o de Gobierno** + Presidente CE + Presidente Comisión; **participa** el Alto Representante. Se reúne dos veces por semestre, por convocatoria de su Presidente; cuando el orden del día lo exija, sus miembros pueden decidir contar cada uno con **un** ministro (el Presidente de la Comisión, con **un** miembro de la Comisión). Decide por **consenso**, excepto cuando los Tratados dispongan otra cosa. **Pdte. CE:** mayoría cualificada, dos años y medio, renovable una sola vez.
Art. 16	**Consejo.** ejercerá conjuntamente con el Parlamento Europeo la función legislativa y la función presupuestaria. Un representante por EM de **rango ministerial**. **Mayoría cualificada** (1-11-2014): 55 % de miembros (al menos quince), 65 % de la población. **Minoría de bloqueo:** al menos **cuatro**. Presidencia de sus formaciones: sistema de rotación igual, seis meses por EM (Declaración 9), salvo Asuntos Exteriores.
Art. 17	**Comisión Europea.** Promueve el **interés general**; **guardiana** de los Tratados; supervisa Derecho UE bajo control del TJUE; ejecuta presupuesto; representación exterior (salvo PESC y demás casos previstos). Los actos legislativos de la Unión sólo podrán adoptarse a propuesta de la Comisión, excepto cuando los Tratados dispongan otra cosa (iniciativa casi exclusiva; excepciones: 289.4 TFUE). Mandato: **cinco años**. Desde 1-11-2014: dos tercios del número de Estados miembros salvo unanimidad CE. **Moción de censura**: PE.
Art. 18	**Alto Representante** AAEE y Política de Seguridad. Lo nombra el **Consejo Europeo por mayoría cualificada** con **aprobación del Presidente de la Comisión**. Al frente de la **PESC**. presidirá el Consejo de Asuntos Exteriores. Vicepresidente de la Comisión (*«doble sombrero»*).
Art. 19	**TJUE.** Comprende **Tribunal de Justicia** + **Tribunal General** + tribunales especializados. Garantiza el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados; los **EM** establecen las vías de recurso necesarias para garantizar la tutela judicial efectiva en los ámbitos cubiertos por el Derecho de la Unión. Tribunal de Justicia: un juez por Estado miembro + abogados generales; Tribunal

	Tratados dejan de aplicarse en la entrada en vigor o, en su defecto, a los dos años de la notificación (prórroga: unanimidad del CE, de acuerdo con ese Estado). Caso: **Reino Unido (2020)**.
Arts. 51-55	Los Protocolos y Anexos forman **parte integrante**. Ámbito territorial (52). **Duración ilimitada** (53). Depositario: Gobierno italiano.

TFUE · PARTES 1ª-2ª — PRINCIPIOS + CIUDADANÍA (ARTS. 1-25)

Art. 1	TFUE organiza el funcionamiento de la Unión. TUE y TFUE: **mismo valor jurídico**; juntos «los Tratados».
Art. 2	**Categorías de competencias:** (1) **Exclusiva** — solo la UE (los EM, solo si la Unión los faculta o para aplicar actos de la Unión); (2) **Compartida** — UE y EM (los EM si la UE no ha ejercido — *preempción*); (3) **Coordinación** — políticas económicas y de empleo (las sociales, art. 5.3); (4) **PESC** — TUE; (5) **Apoyo, coordinación o complemento** — sin sustituir.
Art. 3 ★	**EXCLUSIVAS (5 ámbitos taxativos):** (a) la unión aduanera; (b) normas sobre competencia del mercado interior; (c) la política monetaria de los Estados miembros cuya moneda es el euro; (d) la conservación de los recursos biológicos marinos (PPC); (e) la política comercial común. + ciertos acuerdos internacionales.
Art. 4 ★	**COMPARTIDAS:** mercado interior; política social; cohesión económica, social y territorial; agricultura y pesca (salvo la conservación de los recursos biológicos marinos); medio ambiente; consumidores; transportes; las redes transeuropeas; energía; **espacio de libertad, seguridad y justicia**; los asuntos comunes de seguridad en materia de salud pública. *I+D y espacio* + *cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria*: la UE actúa sin que el ejercicio de esta competencia pueda tener por efecto impedir a los Estados miembros ejercer la suya.
Art. 5	Coordinación de políticas **económicas** (orientaciones generales del Consejo) y de **empleo**; iniciativas en políticas sociales.
Art. 6	**APOYO/COMPLEMENTO (7 ámbitos):** salud humana; industria; cultura; turismo; educación, formación profesional, juventud y deporte; **protección civil**; cooperación administrativa. Régimen del art. 2.5: la UE actúa sin sustituir la competencia de los EM, y los actos vinculantes de la UE en estos ámbitos no podrán conllevar armonización alguna de las disposiciones legales y reglamentarias de los EM.
Arts. 7-17	Disp. de aplicación general: igualdad H/M, empleo, no discriminación, medio ambiente, consumidores, **bienestar animal**, servicios de interés económico general (14), **protección de datos personales** (16, base del RGPD), iglesias y org. no confesionales (17).
Art. 18	se prohibirá toda discriminación por razón de la nacionalidad en el ámbito de aplicación de los Tratados.
Art. 19	Acciones contra discriminación por **sexo, origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual**: Consejo por **unanimidad** con aprob. PE (PLE).
Art. 20	**Ciudadanía UE.** Quien **ostente la nacionalidad de un EM**. se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla. Derechos: (a) circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros; (b) sufragio activo y pasivo en elecciones al PE y **municipales**; (c) **protección diplomática y consular**; (d) petición al PE, recurso al Defensor del Pueblo Europeo, lenguas oficiales.
Arts. 21-25	Libre circulación y residencia (21); sufragio municipal y al PE (22); protección diplomática (23); iniciativa ciudadana + petición al PE + Defensor del Pueblo + lenguas (24); informe trienal Comisión (25).

opositu.com

General: al menos uno por EM. Jueces y abogados generales: de común acuerdo por los gobiernos, **seis años**, renovables.

TFUE · 3ª PARTE — POLÍTICAS INTERNAS (ARTS. 26-197)

Art. 26	**Mercado interior:** espacio sin fronteras interiores con libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales (4 libertades).
Arts. 28-37	Libre circulación de **mercancías** (unión aduanera): prohibición de derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente; arancel aduanero común con terceros; sus derechos los fija el **Consejo a propuesta de la Comisión** (31).
Arts. 45-48	Libre circulación de **trabajadores**: abolición de discriminación por nacionalidad; límites: orden público, seguridad y salud públicas (45.3); no se aplica a los empleos en la administración pública (45.4). Medidas: PE y Consejo, procedimiento legislativo ordinario, previa consulta al CES (46).
Arts. 49-66	Libertad de **establecimiento** (49-55); libre prestación de **servicios** (56-62); libre circulación de **capitales** y pagos (63-66).
Arts. 67-89	**ELSJ** — cooperación judicial y policial, fronteras, asilo, inmigración. **Eurojust** (85). **Europol** (88). Orientaciones estratégicas: el **Consejo Europeo** (68). Trata de seres humanos: medidas del PE y el Consejo (79.2.d). Normas mínimas penales en ámbitos de especial gravedad y dimensión transfronteriza (83.1): terrorismo, trata de seres humanos, explotación sexual de mujeres y niños, drogas, armas, blanqueo, corrupción, falsificación de medios de pago, delincuencia informática y organizada.
Arts. 191-196	**Medio ambiente** (191.1): conservación, protección y mejora del medio ambiente; salud de las personas; uso prudente y racional de los recursos naturales; medidas internacionales, en particular contra el cambio climático. **Protección civil** (196): cooperación entre EM frente a catástrofes naturales o de origen humano, sin armonización.

TFUE · 4ª-5ª PARTES — PTU + ACCIÓN EXTERIOR (ARTS. 198-222)

Arts. 198-204	Asociación de los países y territorios de ultramar (**PTU**).
Arts. 208-214, 222	Cooperación con terceros países y ayuda humanitaria (208-214), entre ellas la ayuda financiera urgente: el Consejo, a propuesta de la Comisión (213); y la ayuda humanitaria: principios del Derecho internacional y de imparcialidad, neutralidad y no discriminación (214); **cláusula de solidaridad** (222): UE + EM actuarán conjuntamente si un EM es objeto de **ataque terrorista** o víctima de **catástrofe**.

TFUE · 6ª PARTE — INSTITUCIONES Y FINANZAS (ARTS. 223-334) [CLAVE]

Arts. 223-234	**PE.** Estatuto diputados; comisiones temporales; petición (227); **moción de censura a la Comisión** (234): dos tercios de los votos emitidos y mayoría de miembros.
Art. 228 ★	**Defensor del Pueblo Europeo.** Lo elige el Parlamento Europeo tras cada elección, para toda la legislatura. Reclamaciones sobre **casos de mala administración** (excluido TJUE en jurisd.). Comprobada una mala administración, la institución, órgano u organismo interesado tiene un plazo de tres meses para exponer su posición; el Defensor presentará cada año al Parlamento Europeo un informe. **Total independencia**; ninguna otra actividad profesional, sea o no retribuida. Estatuto y condiciones generales de ejercicio de sus funciones: los fija el PE por procedimiento legislativo especial, previo dictamen de la Comisión y con la aprobación del Consejo. Mandato **renovable**. Destitución: a petición PE por el **Tribunal de Justicia**.
Arts. 235-236	**Consejo Europeo.** Mayoría simple en cuestiones de procedimiento y su reglamento interno (235.3); por mayoría cualificada fija la lista de formaciones del Consejo (salvo Asuntos Generales y Asuntos Exteriores) y su presidencia (salvo Asuntos Exteriores) (236).
Arts. 237-243	**Consejo.** Lo convoca su Presidente, a iniciativa propia, de un miembro o de la Comisión (237). **COREPER** (240) prepara los trabajos. Mayorías y votaciones (238). Mayoría simple en las cuestiones de procedimiento y para su reglamento interno (240.3).
Arts. 244-250	**Comisión.** Rotación igualitaria (244); acuerdos por mayoría de sus miembros (250).
Arts. 251-281	**TJUE.** 252: **abogados generales** presentan *conclusiones motivadas* (no son jueces). 257: contra las resoluciones de los tribunales especializados, ante el **Tribunal General**: casación limitada a las cuestiones de Derecho o, si el reglamento de creación lo prevé, apelación también sobre los hechos. **258**: recurso por incumplimiento (Comisión vs. EM). **263**: recurso de anulación, plazo **2 meses**. **265**: omisión. **267**: **cuestión prejudicial** al TJUE — facultativa si el juez nacional la estima necesaria para su fallo; obligatoria para órganos sin recurso interno.
Arts. 282-284	**BCE / SEBC.** Objetivo: **estabilidad de precios**. Independencia. Autoriza en exclusiva la emisión del euro (282.3). Presidente y Comité Ejecutivo: **ocho años, no renovables**.
Arts. 285-287	**Tribunal de Cuentas. Un nacional por Estado miembro**. Mandato **seis años** renovables. Examina ingresos y gastos de la Unión.
Art. 288 ★	**Actos jurídicos. Reglamento:** alcance general; obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro. **Directiva:** obligará al Estado miembro destinatario en cuanto al resultado que deba conseguirse; las autoridades nacionales eligen **la forma y los medios**. **Decisión:** obligatoria en todos sus elementos; si designa destinatarios, **solo obliga a éstos**. **Recomendaciones y dictámenes:** no serán vinculantes. Adoptan recomendaciones el Consejo, la Comisión y, en los casos específicos previstos, el BCE (292).
Art. 289 ★	**Procedimientos legislativos. PLO:** adopción conjunta por el Parlamento Europeo y el Consejo, a propuesta de la Comisión. **PLE:** por PE con participación del Consejo o por Consejo con participación del PE: constituirá un procedimiento legislativo especial. Los actos adoptados por procedimiento legislativo son actos legislativos (289.3). En casos específicos, iniciativa de un grupo de EM o del PE, por recomendación del Banco Central Europeo o a petición del TJ o del BEI (289.4).

opositu.com

Arts. 290-291	**Actos delegados** (290): la Comisión completa o modifica **elementos no esenciales**; PE/Consejo pueden **revocar**. **Actos de ejecución** (291): si se requiere uniformidad, la Comisión (el Consejo en casos justificados y arts. 24 y 26 TUE).
Art. 294	**PLO detallado.** Comisión propone. **1ª lectura:** PE → Consejo. **2ª lectura:** un plazo de tres meses; PE aprueba/rechaza/enmienda. **Comité de Conciliación** (paritario): seis semanas. **3ª lectura:** 6 semanas — PE (mayoría de votos emitidos) + Consejo (MC).
Art. 297	Publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea; los publicados entran en vigor en la fecha que fijen o a los **veinte días** de su publicación; las directivas a ciertos EM y las decisiones con destinatario surten efecto con la notificación.
Arts. 300-307	**Órganos consultivos: Comité Económico y Social** — no excederá de trescientos cincuenta miembros (301); **Comité de las Regiones** (máx. 350, art. 305). Ambos: cinco años renovables (302, 305), sin mandato imperativo (300.4). El CdR elige Presidente y Mesa por dos años y medio (306). NO son instituciones.
Arts. 308-309	**Banco Europeo de Inversiones (BEI)**: personalidad jurídica propia; financia proyectos de interés común.
Arts. 310-325	Disposiciones financieras: presupuesto anual: lo establecen el **PE y el Consejo** (314), **marco financiero plurianual** mínimo 5 años (312), recursos propios (311); lucha contra el fraude (325).

TFUE · 7ª PARTE — DISP. GENERALES Y FINALES (ARTS. 335-358)

Arts. 335-340	La Unión tiene en cada EM la más amplia **capacidad jurídica** que las legislaciones nacionales reconocen a las personas jurídicas (335); responsabilidad contractual y extracontractual de la Unión (340).
Art. 341	La **sede de las instituciones** la fijan, de común acuerdo, los **Gobiernos de los EM**.
Art. 352	**Cláusula de flexibilidad.** Consejo por **unanimidad**, propuesta Comisión, **aprobación PE**. No vale para objetivos PESC ni para armonización excluida.
Arts. 354-358	Voto del art. 7 TUE (354); ámbito territorial (355: entre otros, no se aplican a las **islas Feroe**); duración ilimitada (356); ratificación (357); lenguas (358 → 55 TUE).

CARTA DFUE · TÍTULOS I-IV (ARTS. 1-38)

Tít. I	**Dignidad** (1-5): dignidad humana; derecho a la **vida**; integridad de la persona; prohibición de **tortura**, penas o tratos inhumanos o degradantes; prohibición de **esclavitud y trabajo forzado**.
Tít. II	**Libertades** (6-19): libertad y seguridad; vida privada y familiar; **protección de datos** (8); pensamiento, conciencia y religión; expresión e información; matrimonio y familia (9); **reunión y asociación** (12); artes y ciencias (13); educación; libertad profesional y de empresa; propiedad; **asilo**; protección en caso de devolución, expulsión y extradición.
Tít. III	**Igualdad** (20-26): igualdad ante la ley; **no discriminación** (21); diversidad cultural, religiosa y lingüística (22); igualdad entre mujeres y hombres (23); **derechos del menor** (24, interés superior); derechos de los mayores (25); integración de personas con discapacidad (26).
Tít. IV	**Solidaridad** (27-38), entre otros: derechos de los trabajadores; prohibición del trabajo infantil (32); vida familiar y profesional; seguridad social y ayuda social (34); salud; servicios de interés económico general; protección del medio ambiente (37); consumidores.

CARTA DFUE · TÍTULOS V-VII (ARTS. 39-54)

Tít. V	**Ciudadanía** (39-46): **art. 39** sufragio al PE — sufragio universal libre, directo y secreto; **40** sufragio municipal; **41 derecho a una buena administración**; **42** acceso a documentos; **43** Defensor del Pueblo; **44** petición; **45** libre circulación; **46** protección diplomática.
Tít. VI	**Justicia** (47-50): **tutela judicial efectiva** y juez imparcial (47); presunción de inocencia y derechos de la defensa (48); legalidad y proporcionalidad de delitos y penas (49); *non bis in idem* (50).
Tít. VII	**Disposiciones generales** (51-54): ámbito de aplicación; toda limitación **establecida por la ley**, respetando el **contenido esencial** y, dentro del principio de **proporcionalidad**, solo si es necesaria y responde a objetivos de interés general reconocidos por la Unión o a la protección de los derechos y libertades de los demás (52.1); nivel de protección: no limita los derechos reconocidos, en su respectivo ámbito, por el Derecho de la Unión, el Derecho internacional y los convenios de los que son parte la Unión o todos los EM (en particular el CEDH), ni por las Constituciones (53); prohibición del abuso de derecho (54). **NO amplía competencias UE**.

CIFRAS CLAVE · PLAZOS · MAYORÍAS

750+1 diputados PE máx. más Pdte. (14 TUE)	**6 / 96** mín./máx. diputados por EM (14.2 TUE)	**5 años** mandato PE y Comisión (14, 17 TUE)	**2,5 años** Pdte. Consejo Europeo, +1 (15.5 TUE)	**2/sem.** reuniones Consejo Europeo (15.3 TUE)	**55 %** miembros — mayoría cualificada (16.4 TUE)	**≥15** EM en mayoría cualificada (16.4 TUE)	**65 %** población — mayoría cualificada (16.4 TUE)	**≥4** EM minoría de bloqueo (16.4 TUE)	**72 %** MC reforzada sin propuesta Comisión ni Alto Repr. (238.2 TFUE)	**2/3 EM** Comisión desde 1-11-2014, salvo unanimidad CE (17.5 TUE)
6 años TJUE y T. de Cuentas (19 TUE, 286 TFUE)	**8 años** BCE Com. Ejec., no renov. (283.2 TFUE)	**1 M** firmas iniciativa ciudadana (11.4 TUE)	**9 EM** mín. cooperación reforzada (20.2 TUE)	**4/5** art. 7.1 TUE — riesgo claro (Consejo)	**2 años** retirada UE sin acuerdo (50.3 TUE)	**2 meses** recurso de anulación TJUE (263 TFUE)	**20 días** entrada en vigor de actos publicados sin fecha — DOUE (297 TFUE)	**3 meses** PLO 2ª lectura PE (294.7 TFUE)	**6 sem.** Conciliación / 3ª lectura (294.10-13 TFUE)	**350** máx. Comité Económico y Social (301 TFUE)
5 años MFP mínimo (312 TFUE)	**2/3 votos** moción de censura Comisión (234 TFUE)									

COMPETENCIAS UE (ARTS. 2-6 TFUE)

TIPO	QUIÉN LEGISLA	ÁMBITOS
Exclusiva (3)	Solo UE; EM si la UE les faculta o para aplicar actos UE	Unión aduanera · normas de competencia · política monetaria del euro · conservación de los recursos biológicos marinos · política comercial común
Compartida (4)	UE y EM (preempción)	Mercado interior · política social · cohesión · agricultura y pesca (salvo la conservación de los recursos biológicos marinos) · medio ambiente · consumidores · transportes · redes transeuropeas · energía · ELSJ · asuntos comunes de seguridad en salud pública
Coordinación (5)	UE coordina; EM ejerce	Políticas económicas · empleo · sociales
Apoyo (2.5 y 6)	UE complementa sin sustituir; **sin armonización**	Salud humana · industria · cultura · turismo · educación-juventud-deporte · protección civil · cooperación administrativa
PESC	CE + Consejo por unanimidad (salvo 31.2 y otros); sin actos legislativos	Política exterior y de seguridad común (TUE arts. 23-46)

MAYORÍAS DEL CONSEJO Y ACTOS JURÍDICOS

MAYORÍA	REQUISITOS	ÁMBITO
Simple	Más de la mitad de miembros (238.1)	Cuestiones de procedimiento y reglamento interno (240.3)
Cualificada	**55 %** miembros (≥15) + **65 %** pob.; bloqueo ≥4	Regla general (16.3 y 16.4 TUE)
MC reforzada	**72 %** miembros + **65 %** pob.	Sin propuesta Comisión ni Alto Repr. (238.2); retirada (50.4 TUE)
Unanimidad	Todos (abstenciones no impiden, 238.4)	PESC (31 TUE); fiscalidad (113); adhesión (49 TUE); flexibilidad (352)

ACTO (ART. 288)	ALCANCE	APLICACIÓN
Reglamento	General — obligatorio en todos sus elementos	**Directamente aplicable** sin transposición
Directiva	EM destinatario — obliga al **resultado**	Requiere **transposición**; forma y medios libres
Decisión	Obligatoria en todos sus elementos	Si designa destinatarios, solo a éstos
Recom. / Dictamen	No vinculantes	Sin efectos jurídicos obligatorios

PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO ORDINARIO (PLO) — ART. 294 TFUE

1	2	3	4	5	6	7
Propuesta Comisión envía al PE y Consejo	**1ª lectura PE** aprueba posición → Consejo	**1ª lectura Cons.** aprueba (acto) o transmite al PE	**2ª lectura PE** en 3 meses aprueba/rechaza/enmienda	**2ª lectura Cons.** acepta o rechaza las enmiendas	**Conciliación** Comité paritario 6 semanas	**3ª lectura** 6 sem. — PE (mayoría) + Consejo (MC)

TRAMPAS FRECUENTES DE EXAMEN

Art. 4.3 TUE
~~lealtad mutua · asistencia recíproca · reciprocidad · solidaridad · atribución~~ → **cooperación leal (4.3): la Unión y los EM se respetarán y asistirán mutuamente.** *Visto 2018-2A, 2023-1A, 2025-A. Valores del art. 2: seis; solidaridad y pluralismo caracterizan la sociedad.*

Art. 4.2 TUE
~~la seguridad nacional es competencia compartida~~ → **responsabilidad EXCLUSIVA de cada EM.** *Trampa: aparece en el TUE pero NO es competencia UE.*

Art. 5 TUE principios
~~delimitación: subsidiariedad y proporcionalidad · ejercicio: atribución · cooperación leal~~ → **delimitación: atribución; ejercicio: subsidiariedad y proporcionalidad.** *Visto 2018-1A, 2020-1A, 2024-1A, 2025-A. La cooperación leal es el 4.3.*

Art. 10.2 TUE
~~Consejo Europeo: sus Gobiernos · Consejo: su Jefe de Estado o de Gobierno~~ → **Consejo Europeo: Jefe de Estado o de Gobierno; Consejo: Gobiernos.** *Visto 2023-2A y una reserva de 2025-A.*

Art. 3 TFUE exclusivas
~~mercado interior / medio ambiente / transportes / redes transeuropeas son exclusivas~~ → **son COMPARTIDAS.** *Visto 2018, 2020, 2023. Ámbitos exclusivos solo 5 (3.1): unión aduanera, competencia, política monetaria €, conservación de los recursos biológicos marinos, política comercial común; más ciertos acuerdos internacionales (3.2).*

Art. 288 TFUE actos
~~las recomendaciones y dictámenes son vinculantes~~ → **no serán vinculantes.** *Visto 2020-1A (los dictámenes), 2024-3A.*

Reglamento vs. directiva
~~la directiva es directamente aplicable~~ → **solo el reglamento; la directiva requiere transposición.** *En 2025-A el reglamento se ofreció «no vinculante», de «alcance singular» o «que establece objetivos»: es vinculante, general y directamente aplicable. La directiva obliga al RESULTADO.*

Art. 15 TUE C.E.
~~el Consejo Europeo adopta reglamentos / legisla con el PE~~ → **no ejercerá función legislativa alguna.** *La legislación corresponde al PE + Consejo (de la UE).*

Art. 15.3 TUE
~~una vez por semestre · dos ministros · dos miembros de la Comisión~~ → **dos veces por semestre; un ministro; un miembro de la Comisión.** *Visto 2020-1A, 2021-2B, 2024-1A.*

Mayoría cualificada
~~65 % miembros + 55 % población · 50 % miembros + 60 % población~~ → **55% miembros (≥15) + 65% población; bloqueo ≥4.** *Mnemónica: «cinco-cinco, quince, sesenta y cinco».*

Pdte. Consejo Europeo
~~tres años~~ → **2 años y medio, renovable UNA sola vez.** *Visto 2020-1A (falso); 2024-1A lo preguntó como respuesta correcta.*

Composición PE
~~650 + Pdte. · máx. 95 o 93 escaños por EM~~ → **no excederá de setecientos cincuenta, MÁS el Presidente.** *Visto 2018-1A (95), 2022-Canarias-3A (93), 2024-2A (650). Tope por EM: noventa y seis.*

Inst. vs. consultivos
~~Consejo de Europa · Corte Internacional de Justicia como instituciones; Tribunal de Cuentas, «Comité de las Autonomías» o «Comité Político y Social» como asistentes consultivos~~ → **las 7 instituciones del art. 13.1; asisten el Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones (13.4).** *Visto 2018-2A, 2020-1A, 2026-A.*

Art. 11 TUE iniciativa
~~100.000 - 500.000 firmas~~ → **un millón de ciudadanos**, número significativo de EM. *Visto 2021-2B.*

Iniciativa legislativa
~~el PE inicia las leyes UE~~ → **monopolio de la Comisión** (17.2 TUE, 289.1 TFUE). *Excepcional (289.4): grupo de EM, PE, BCE, Tribunal de Justicia o BEI.*

Art. 289.2 TFUE
~~PE con participación del Consejo = procedimiento ordinario~~ → **procedimiento legislativo especial.** *Visto 2023-2A, 2024-2A.*

Elecciones al PE
~~cada 3 / cada 4 años~~ → **cada 5 años** (14.3 TUE). *Visto 2021-2B.*

Adhesión vs. retirada
~~adhesión por MC, sin aprobación del PE~~ → **adhesión = UNANIMIDAD (49); retirada = MC (50).** *«Entrar cuesta unanimidad; salir basta con MC».*

Art. 48 TUE revisión
~~la Comisión remite los proyectos al CE (2021-1A)~~ → **los presentan al Consejo el Gobierno de cualquier EM, el PE o la Comisión; el Consejo los remite al CE y los notifica a los Parlamentos nacionales.** *2021-2B: «Todos los anteriores». El CE decide por mayoría simple si se examinan (48.3).*

Art. 228 Defensor
~~lo elige la Comisión / el CE / el TJUE~~ → **lo elige el Parlamento Europeo.** *Visto 2017-1A, 2020-1A, 2024-3A. Destitución: Tribunal de Justicia a petición del PE.*

Art. 228 TFUE plazos
~~un mes · informe al TJUE · otra actividad no retribuida~~ → **tres meses; informe anual al PE; ninguna otra actividad, sea o no retribuida.** *Visto 2020-1A, 2020-2A, 2022-1A, 2024-3A.*

Abogados generales TJUE
~~son jueces / son miembros del T. General~~ → **presentan conclusiones motivadas** (252 TFUE). *Visto 2021-2B. Asisten al TJ; no son jueces (19.2 TUE).*

Art. 18.1 TUE Alto Repr.
~~PE por MC / unanimidad~~ → **Consejo Europeo por MC + aprob. del Pdte. de la Comisión.** *Visto 2017-2A. Vicepresidente Comisión + preside CAE.*

PESC actos legislativos
~~en la PESC se adoptan actos legislativos por el procedimiento ordinario~~ → **Queda excluida la adopción de actos legislativos** (24.1 TUE). *La PESC se dirige con orientaciones generales, decisiones (por unanimidad salvo excepciones, 31.2) y cooperación sistemática (25).*

Art. 267 prejudicial
~~siempre facultativa / siempre obligatoria~~ → **cualquier órgano jurisdiccional nacional podrá plantearla si estima necesaria una decisión para emitir su fallo; obligatoria para los órganos sin ulterior recurso interno.** *Visto 2025.*

REGLAS MNEMOTÉCNICAS

DiLiDeI-EDe-DH	**5 M**	**SICTEPC**	**PE·CE·C·Co·TJ·BCE·TC**	**55-15-65-4**

Valores art. 2 TUE (6): Dignidad · Libertad · Democracia · Igualdad · Estado de Derecho · Derechos Humanos. Ni solidaridad ni pluralismo.	**Exclusivas art. 3 TFUE:** Moneda (€) · Mercaderías (unión aduanera) · Mercado (competencia) · Mar (PPC) · Mundo (política comercial común).	**Apoyo art. 6 TFUE (7):** Salud · Industria · Cultura · Turismo · Educación-juventud-deporte · Protección civil · Cooperación admin.	**7 instituciones art. 13 TUE:** PE + 2 Consejos (Europeo y de la UE) + Comisión + TJUE + BCE + Tribunal de Cuentas.	**Mayoría cualificada:** 55% miembros · al menos 15 EM · 65% población · bloqueo ≥4 miembros.
2½ · 5 · 6 · 8	**ReDiDe—ReDi**	**3-6-6**	**Entrar / Salir / Reformar**	**4/5 → Un → MC**
Mandatos: Pdte. CE = 2½ a · PE/Comisión = 5 a · TJUE/T. Cuentas = 6 a · BCE Comité Ejec. = 8 a (no renovables).	**Actos art. 288:** Reglamento · Directiva · Decisión (vinculantes) — Recomendación · Dictamen (no vinculantes).	**Plazos PLO:** 2ª lectura PE = 3 meses · Conciliación = 6 sem. · 3ª lectura = 6 sem. (prórrogas: +1 mes / +2 sem.).	**49 / 50 / 48:** entrar = unanimidad · salir = MC + 2 años · reformar = MS del CE + ratificación de TODOS.	**Art. 7 TUE:** riesgo claro = Consejo 4/5 · violación grave y persistente = CE unanimidad · sanción = Consejo MC reforzada (72 % + 65 %, 354 TFUE). Constatado, baja el umbral.

HOTSPOTS EXAMEN GC — ARTÍCULOS MÁS PREGUNTADOS

288 TFUE ×4	**Actos jurídicos.** Convocatorias 2019-2B, 2020-1A, 2024-3A, 2025-A. Trampas: «Los dictámenes serán vinculantes» (2020-1A) y «Las recomendaciones y los dictámenes serán vinculantes» (2024-3A).
5 TUE ×4	**Principios: atribución, subsidiariedad, proporcionalidad.** 2018-1A, 2020, 2024-1A, 2025-A. Trampa: confundir con cooperación leal (4.3).
14 TUE ×4	**PE: ≤750+Pdte., mín. 6/máx. 96, mandato 5 años.** 2018-1A, 2021-1A (T6), 2022 (Canarias), 2024-2A. Trampas: «93», «95» o «650» (falso).
228 TFUE ×4	**Defensor del Pueblo Europeo.** 2017-1A, 2020, 2022-1A, 2024-3A. Lo elige el PE; total independencia; lo destituye el Tribunal de Justicia.
289 TFUE ×4	**PLO: adopción conjunta PE + Consejo, propuesta Comisión.** 2021-2B, 2022 (Canarias), 2023-2A, 2024-1A. Distractor: invertir orden/iniciativa.
15 TUE ×4	**Consejo Europeo: impulsos, no legisla, se reúne dos veces por semestre, Pdte. 2,5 años.** 2020-1A, 2021-2B, 2022-1A (T6), 2024-1A. Trampas: «tres años» (Pdte.), «una vez por semestre».
3 TFUE ×3	**5 exclusivas.** 2018-2A, 2020, 2023-1A. Mercado interior NO es exclusiva (es compartida, art. 4).
20.2 TUE ×2	**Cooperación reforzada: mín. 9 EM.** 2022-2A, 2024-1A. Distractores de 2024-1A: «6», «12» y «20».
48 TUE ×2	**Revisión: presentan Gobierno EM / PE / Comisión; remite el Consejo.** 2021 (1A y 2B: 48.2), 2023-1A (48.5: dos años). Trampa: «La Comisión remitirá…» (2021-1A).
4.3 TUE ×2	**Cooperación leal.** 2018-2A, 2025-A. Trampa: confundir con subsidiariedad o atribución (art. 5).

CONEXIONES ENTRE TEMAS

- → **T1** DDHH — **art. 6 TUE** remite a la Carta DFUE y al CEDH (principios generales). Distinguir **TEDH** (Estrasburgo, Consejo de Europa) del **TJUE** (Luxemburgo, UE).
- → **T2** Igualdad — la LO 3/2007 transpone las Directivas 2002/73/CE, 2004/113/CE y 97/80/CE (DF 4.ª); **art. 157 TFUE**: igualdad de retribución. **Art. 19 TFUE** habilita acciones contra discriminación. Carta DFUE Tít. III.
- → **T4** CE — **art. 93 CE**: por ley orgánica se autorizan tratados que atribuyen a una organización o institución internacional el ejercicio de competencias derivadas de la Constitución. **Art. 96 CE** tratados. Primacía: Costa/ENEL, Simmenthal.
- → **T6** Instituciones internacionales — UE como organización; relación con Consejo de Europa, ONU, OTAN, Schengen, Frontex, Europol, Eurojust, CEPOL.
- → **T10** Administrativo — los reglamentos UE **desplazan** normas nacionales incompatibles. Responsabilidad patrimonial por infracción UE (Francovich, Brasserie) — art. 32 Ley 40/2015.
- → **T11** LOPDGDD — **art. 16 TFUE** + **art. 8 Carta DFUE** + **RGPD** (Reg. UE 2016/679). La LOPDGDD es la norma nacional de adaptación.
- → **T12** Extranjería — ciudadanos UE y familiares: régimen de libre circulación (**20-21 TFUE**), **RD 240/2007**; la LO 4/2000 solo en lo que les sea más favorable (art. 1.3).
- → **T13** Seguridad — libre circulación (21 TFUE) + Schengen (26 TFUE) condicionan identificaciones y cacheos en frontera.
- → **T23** Contrabando — **Código Aduanero de la Unión** (Reg. 952/2013) directamente aplicable. La unión aduanera es competencia **exclusiva** UE.

CÓMO USAR ESTE ESQUEMA

Un vistazo no basta. Úsalo así.

1. **Lee el esquema entero.** Por lo menos una vez, para ver de qué va el tema y cómo encaja todo.
2. **Tápalo y recuerda.** Cubre cada bloque e intenta reconstruirlo de memoria. Lo que no te salga, eso es justo lo que falta repasar.
3. **Repaso de última hora.** Tenlo a mano los días previos al examen. Para refrescar la memoria, un esquema vale más que releer el temario entero.
4. **Demuestra que te lo sabes.** El examen es tipo test; entrénate con preguntas tipo test. En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.

Demuestra que te lo sabes en opositu.com

Preguntas tipo examen de este tema, simulacros con el tiempo real de la prueba y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ opositu.com/guardia-civil

ESCANEA Y EMPIEZA